**阿坝县国民经济和社会发展**

**第十四个五年规划纲要**

（征求意见稿）

**阿坝县发展和改革局**

**四川省社会科学院**

**2020年11月**

目 录

[序 言 6](#_Toc55241758)

[第一篇 “一纲统领” 8](#_Toc55241759)

[第一章 科学分析发展基础和环境，客观应对各种机遇和挑战 9](#_Toc55241760)

[第一节 “十三五”时期取得的成绩 9](#_Toc55241761)

[第二节 “十四五”发展优势和机遇 13](#_Toc55241762)

[第三节 “十四五”面临困难与挑战 17](#_Toc55241763)

[第二章 准确把握新阶段特征，构建“123456”发展新格局 20](#_Toc55241764)

[第一节 指导思想 20](#_Toc55241765)

[第二节 基本原则 21](#_Toc55241766)

[第三节 目标定位 22](#_Toc55241767)

[第四节 空间布局 29](#_Toc55241768)

[第二篇 “两章共谱” 31](#_Toc55241769)

[第三章 努力提高基层治理水平，创建“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县” 32](#_Toc55241770)

[第一节 切实加强基层政权建设 32](#_Toc55241771)

[第二节 全面实施依法治县方略 36](#_Toc55241772)

[第三节 全面构建公共安全体系 38](#_Toc55241773)

[第四节 积极促进民族团结进步 40](#_Toc55241774)

[第五节 加强应急管理能力建设 43](#_Toc55241775)

[第四章 坚持生态优先发展战略，建设“川甘青三省交界地区生态建设示范县” 47](#_Toc55241776)

[第一节 持续优化国土空间格局 47](#_Toc55241777)

[第二节 加强自然生态修复治理 48](#_Toc55241778)

[第三节 开展城乡环境综合整治 55](#_Toc55241779)

[第三篇 “五业并进” 60](#_Toc55241780)

[第五章 高效发展生态农牧业，打造“四川省重要的高原特色农产品基地” 61](#_Toc55241781)

[第一节 着力夯实农牧业发展基础 61](#_Toc55241782)

[第二节 构建“5+N”生态农业体系 64](#_Toc55241783)

[第三节 培育壮大新型农业经营主体 69](#_Toc55241784)

[第四节 全面加强市场品牌质量建设 73](#_Toc55241785)

[第五节 完善农牧科技金融支撑体系 75](#_Toc55241786)

[第六章 积极做大生态绿色工业，着力构建“4+N”工业体系 79](#_Toc55241787)

[第一节 做强农畜产品加工业 79](#_Toc55241788)

[第二节 积极做大新能源产业 82](#_Toc55241789)

[第三节 加快发展文化产品加工业 83](#_Toc55241790)

[第四节 积极发展民特产品加工业 85](#_Toc55241791)

[第五节 探索发展其他特色加工业 87](#_Toc55241792)

[第七章 加快发展文化旅游业，建设“川甘青三省交界地区生态文化旅游目的地” 89](#_Toc55241793)

[第一节 优化文化旅游发展格局 89](#_Toc55241794)

[第二节 丰富文化旅游发展业态 92](#_Toc55241795)

[第三节 提升文化旅游发展环境 95](#_Toc55241796)

[第四节 创新文化旅游传播方式 96](#_Toc55241797)

[第八章 培育发展六大成长型服务业，构建“川甘青结合部区域性服务业中心” 99](#_Toc55241798)

[第一节 繁荣发展商贸流通业 99](#_Toc55241799)

[第二节 加快发展物流配送业 103](#_Toc55241800)

[第三节 培育壮大汽车服务业 105](#_Toc55241801)

[第四节 积极培育观光摄影业 106](#_Toc55241802)

[第五节 创新发展金融服务业 109](#_Toc55241803)

[第六节 积极发展特色餐饮业 112](#_Toc55241804)

[第四篇 “全域先行” 114](#_Toc55241805)

[第九章 统筹基础设施建设，提升“区域发展先行县”支撑能力 115](#_Toc55241806)

[第一节 全面打造区域性交通枢纽 115](#_Toc55241807)

[第二节 加强水利基础设施建设 117](#_Toc55241808)

[第三节 统筹布局电力能源基础设施 120](#_Toc55241809)

[第四节 加快数字信息基础设施建设 122](#_Toc55241810)

[第十章 统筹城镇化和乡村振兴，打造“川甘青三省交界地区城乡融合发展先行县” 124](#_Toc55241811)

[第一节 优化提升城镇功能布局 124](#_Toc55241812)

[第二节 加强市政基础设施建设 128](#_Toc55241813)

[第三节 统筹实施乡村“六大振兴” 131](#_Toc55241814)

[第四节 全面促进城乡融合发展 132](#_Toc55241815)

[第十一章 推进公共服务均等化，打造“川甘青三省交界地区公共服务高地” 136](#_Toc55241816)

[第一节 实施教育优先发展战略 136](#_Toc55241817)

[第二节 全面推进“健康阿坝”建设 141](#_Toc55241818)

[第三节 加强就业创业和社会保障 146](#_Toc55241819)

[第四节 健全公共文化服务体系 150](#_Toc55241820)

[第五节 持续巩固脱贫攻坚成果 153](#_Toc55241821)

[第十二章 加强开放合作与改革创新，打造“四川北向开放桥头堡” 155](#_Toc55241822)

[第一节 加强对外开放和区域合作 155](#_Toc55241823)

[第二节 纵深推进重点领域改革 157](#_Toc55241824)

[第十三章 强化各项保障措施，确保规划纲要顺利实施 160](#_Toc55241825)

[第一节 健全制度保障 160](#_Toc55241826)

[第二节 加强政策引导 161](#_Toc55241827)

[第三节 强化统筹协调 161](#_Toc55241828)

[第四节 加强监督管理 162](#_Toc55241829)

[第五节 狠抓项目带动 163](#_Toc55241830)

[第六节 强化人才支撑 163](#_Toc55241831)

## 序 言

“十四五”时期，是“两个一百年”交汇期，是开启“第二个百年”新征程的起点，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是深入落实省委省政府“一干多支、五区协同，四向拓展、全域开放”发展新格局，建设川西北生态示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区的攻坚期，是全县实现治理体系和治理能力现代化的重要期，也是全县社会主义现代化建设征程的第一个五年期。

从国际环境看，“十四五”时期，世界发展环境正面临“百年未有之大变局”。贸易保护主义、单边主义涌动躁动，全球投资贸易格局、全球科技创新格局、全球金融货币格局、全球多元治理体系等都面临前所未有的大变革，中美双边关系和全球经贸格局进入艰难重构期。新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，加之受新冠疫情影响，不稳定性不确定性明显增加。将对“十四五”时期阿坝县对外开放、产业发展等带来严峻挑战。

从国内环境看，“十四五”时期，我国发展环境面临的深刻复杂变化，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国主要矛盾已从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，我国将在全面小康社会基础上，踏上建设社会主义现代化国家的新征程，高质量发展是这一时期的工作主线，发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的速度进一步加快，新经济、新技术、新模式、新产业的重要性不断增强。国家“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、乡村振兴“四大战略”的深入实施以及国家、省继续加大对藏区特殊政策支持，生态文明建设持续加力，将为涉藏地区发展注入强劲动力，特别是川甘青结合部区域不断受到国家宏观层面的高度重视。全省统筹推进“一干多支、五区协同”，“四向拓展、全域开放”，实施川西北生态示范区建设，全州实施“一州两区三家园”战略，对推动阿坝县“十四五”时期经济社会发展形成重要的外部环境。

从县域环境看，“十四五”时期，随着阿坝县全域旅游战略和乡村振兴全面实施、生态环境持续改善，以及红原机场通航、汶马高速建成通车、久马高速即将建成通车等外部交通条件的不断改善，将为阿坝县经济社会发展提供强大支撑。在深入学习贯彻党的十九大报告、十九届二中、三中、四中、五中全会和中央第七次西藏工作座谈会精神的前提下，全面分析阿坝县情以及面临的形势，承前启后，认真研究今后五年发展目标任务，确定行动纲领，科学编制“十四五”规划，对确保阿坝县经济社会持续、协调、健康发展至关重要。

# **第一篇 “一纲统领”**

立足新阶段发展定位，确立建设

“川甘青三省交界地区区域发展先行县”目标

## 第一章 科学分析发展基础和环境，客观应对各种机遇和挑战

“十三五”时期，面对复杂多变的国际政治经济环境以及新冠肺炎疫情冲击等多重挑战，全县认真落实新发展理念和高质量发展要求，紧扣“一州两区三家园”战略目标，围绕“川甘青三省交界地区区域发展先行县”发展目标，如期夺取了脱贫攻坚和全面小康建设双胜利。“十四五”时期，宏观环境面临百年未有之大变局，全县经济社会发展将呈现机遇大于挑战的局面。

### 第一节 “十三五”时期取得的成绩

**——取得脱贫攻坚和小康建设双胜利。**全面完成脱贫攻坚任务，历史性消除绝对贫困。完成整县摘帽、35个贫困村退出、3315户15786人脱贫，贫困发生率清零，顺利通过各级评估验收。脱贫攻坚以来，共计投入32.88亿元实施782个扶贫项目；投资2.52亿元，因地制宜建成集体经济113个；开发公益性岗位5614个，促进贫困劳动力就业1319人次；发放医疗卫生基金649万元，救助困难群众6238人次；易地搬迁548户1812人；藏区新居（农村危房改造）2852户，其中建档立卡贫困户1918户；硬化村组道路517.33公里，新建产业路767.41公里、村级招呼站88个；打饮水井1965口、改造饮水及灌溉管网1869.7公里；兑现13452名贫困人口低保金19417.39万元；87个村都建成支柱产业。全县实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，小康社会全面建成。

**——经济发展水平和质量大幅提升。**全县地区生产总值2020年预计实现185230万元，2015年至2020年年均增长11.6%。预计三次产业结构将从2015年的23.8：6.9：69.3调整为25.3：7.4：67.3。其中，全县工业增加值在2020年达到5504万元，2015年至2020年年均增长5.2% “十三五”期间共实现旅游收入22.6546亿元。地方公共财政预算收入预计由2015年的4501万元增加到15050万元，预计年均增长27.3%。五年累计完成固定资产投资达84.0135亿元，预计年均增长4.3%。城镇居民人均可支配收入年均增长8.0%，预计达到39161元，较2015年增收12476元；农牧民人均可支配收入年均增长10.1%，预计达到15580元，较2015年增收5943元。社会消费品零售总额由2015年的48006万元增加到75513.5万元，预计年均增长9.5%。

**——基础设施对经济社会发展支撑能力显著增强。**交通瓶颈逐步破解，G347、S452、S217、S220改造提升全面完成，久马高速开工建设，通乡油路和建制村通硬化路实现“两个100%”，内畅外联的交通网络体系基本形成；水利建设进一步增效，若果朗水利工程及渠系配套项目全面建成，安全饮水巩固提升工程全面实施，惠及全县农牧民7.2万余人，自来水厂二期工程全面竣工，完成查理乡、河支镇、德格乡等防洪河道治理；城乡电网完成升级改造，群众生产生活用电得到有效保障；持续推进通信网络建设，全县光纤宽带通村覆盖率达100%；村村通邮稳步推进，打通农村邮政服务“最后一公里”；城乡建设统筹协调推进，乡村振兴战略稳步实施，深入推进“三大革命”，87个行政村垃圾收集及转运体系初步建成，污水处理厂投入运营。城乡建设用地增减挂钩项目推进有力。全域环境整治深入开展，城乡人居环境不断改善。

**——公共服务均等化水平明显提高。**城乡教育事业均衡发展，深入开展控辍保学，继续实施“千万助学行动计划”，普通高校和高中阶段升学率不断提升，“一免一助”“三免两补”“两免一助”等政策全面落实，办学条件不断改善；城乡居民基本公共卫生服务水平不断提升，提升改造乡镇卫生院19所，基本药物制度全面落实，重大传染病筛查、管理和防控有效开展，中藏医药事业大力发展，医疗卫生机构信息化系统建成运行；文体科技繁荣发展，免费开放文化体育设施，群众文化生活更加丰富，全国藏棋、川甘青篮球比赛等系列活动逐渐成为品牌，非物质文化遗产传承保护深入开展；就业创业成效显著，全面落实“千人就业促进行动计划”、生态扶贫、公益性岗位托底安置等措施，城镇登记失业率控制在3.7%以内；社会保障不断提质扩面，稳步推进养老、工伤、失业、医疗等保险扩面征缴，全面实施“降率减费”，养老保险费率由20%降至16%。公共服务均等化初见成效，人民群众的幸福感获得感不断增强。

**——生态文明建设成效显著。**“十三五”期间，全面落实生态优先战略，全面推进河（湖）长制、《党政领导干部生态环境责任追究办法》、生态环境“三线一单”制度以及最严的耕地、林地和水资源保护制度，常态开展“清河、护岸、净水、保水”四项行动。扎实推进自然资源确权机制。深入实施天保二期工程，森林覆盖率保持在10.3%，草原植被盖度保持在77.8%。巩固自然保护区面积424.1万亩、湿地面积102.6万亩；实施生态脆弱区综合治理1.5万亩、沙化土地治理4727.6亩；改良天然草地6万亩、治理退化草原2万亩、治理鼠虫害50万亩。城区生态环境监测体系全面建立，空气质量达二级标准、河流出境断面水质达二类标准，农村土壤环境质量达国家标准，生态环境进一步优化。

**——依法常态化治理格局初步形成。**社会治理有力有效，成功创建“四川藏区依法常态化治理示范县”，基层社会治理制度创新和体系能力建设扎实推进，“网格化+”管理服务模式全面拓展深化，“利益共享、风险共担”的基层治理格局加快形成；“天网”补点、重点乡镇分控中心、群众工作基础信息大数据平台等项目建设全面完成，基层治理智能化支撑水平进一步提升；扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利，全县社会治安秩序进一步好转；反分维稳工作持续深化，社会大局保持续稳定；《宗教事务条例》全面贯彻落实，民族宗教和睦和顺，依法治寺管僧强力推进，各民族实现交流交融、和睦共处；公共安全向稳向好，安全生产“三个必须”监管责任全面落实，应急体系更加健全，安全生产形势总体保持平稳向好；国防动员、民兵预备役、人民防空等工作不断加强，退役军人保障全面落实，成功创建省级“双拥”先进县，军地共建成效显著。

**——改革开放持续激发社会活力。**改革创新持续深化，政府机构改革全面完成，机构设置更加优化、职责更加明确、运转更加有力。乡镇行政区划调整全面完成。财税体制改革“减税降费”全面落实。金融服务综合改革不断深化，农村集体产权制度改革持续推进，全面完成农村集体资产清产核资工作，建立产业准入负面清单制度，营商环境进一步优化。对口帮扶更加高效，积极推行全域结对、千企帮千村等社会扶贫。东西协作成效显著，产业合作、劳务协作、教育扶贫不断深化。招商引资务实开展，“走出去”和“引进来”战略初见成效，发展活力明显增强。

专栏1 阿坝县“十三五”主要经济社会指标完成情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 指标名称 | 2015年 | 2020年 |
| GDP（万元） | 96111 | 185230 |
| 人均地区生产总值（元） | 12087 |  |
| 一产增加值（万元） | 33722 |  |
| 二产增加值（万元） | 19879 |  |
| 其中：工业增加值（万元） |  | 5504 |
| 建筑业增加值（万元） | 13494 |  |
| 三产增加值（万元） | 42510 |  |
| 三次产业结构 | 23.8:6.9:69.3 | 25.3：7.4：67.3 |
| 全年民营经济实现增加值（万元） | 49210 |  |
| 固定资产 “十三五”累计投资（亿元） | 184.0135 |
| 地方财政收入（万元） | 4501 | 15050 |
| 社会消费品零售总额（万元） | 48006 | 75513 |
| 户籍人口 | 79505 |  |
| 城镇居民可支配收入（元） | 26685 | 39161 |
| 农村居民可支配收入（元） | 9637 | 15580 |
| 城镇登记失业率（%） |  |  |
| 旅游接待人口（万人次） | 43.13 |  |
| 旅游收入（万元） | 35735 |  |
| 广播电视综合覆盖率（%） |  |  |
| 新农合参合率（%） |  |  |
| 适龄儿童入学率（%） | 99.83 |  |
| 人口自然增长率（‰） |  |  |
| 森林覆盖率（%） |  |  |

### 第二节 “十四五”发展优势和机遇

综合分析，“十四五”期间，阿坝县经济社会发展形势总体呈现**“一好两优三多”**的发展优势和机遇：

#### 一、“一好”

**“一好”即发展态势持续向好。**“十四五”期间，随着久马高速开工建设以及G347、S220、S217、S452逐步改造升级完成，对完善阿坝路网结构、促进阿坝融入“一带一路”发展战略、推进区域协调发展、促进民族团结、实施开放合作战略等具有重要意义；全县城乡环境大幅改善，区域交通枢纽格局初步形成，水利、电力、信息等基础设施建设更加完善，对全县“十四五”高质量发展奠定了坚实的基础。同时，全省“川西北生态示范区”建设以及全州“一州两区三家园”战略布局，聚焦“全域旅游、特色农牧、清洁能源、民族文化、‘飞地’经济”五个主攻方向，给阿坝县“十四五”产业发展明确了方向。随着脱贫攻坚的顺利完成，全县小康社会全面建成，城乡居民生活水平正在稳步上升，全县社会发展环境不断持续优化，老百姓发展意愿不断增强，为“十四五”经济社会发展奠定了良好的发展基础。

#### 二、“两优”

**（一）资源优势突出。**阿坝县是全国五大牧区之一的川西北草原的重要组成部分，是四川省十大牧区县之一，全县天然草地面积1321万亩，占全县幅员面积的84.26%，其中，可利用面积1074万亩。而且牧草种类繁多，有55科182属353种，其中饲用植物258种，占草地植物的73%；优势牧草60余种，占饲用植物的23%。全县可用农耕地15万亩（国土二调数据），占全州耕地面积的15.1%。丰富的草场资源和耕地资源，为发展生态农牧业提供了天然的资源优势。同时，全县光伏资源丰富，属于全国太阳能资源B类地区，即全国太阳能资源“很丰富”区域，年平均日照数小时数为2535.8小时，可开发利用率达70以上，为“十四五”发展清洁能源业提供了良好的发展基础。

**（二）区位优势突出。**阿坝县位于川甘青三省交汇处，与州内的[若尔盖县](https://baike.baidu.com/item/%E8%8B%A5%E5%B0%94%E7%9B%96%E5%8E%BF/8746187%22%20%5Ct%20%22_blank)、[红原县](https://baike.baidu.com/item/%E7%BA%A2%E5%8E%9F%E5%8E%BF/4913047%22%20%5Ct%20%22_blank)、[马尔康市](https://baike.baidu.com/item/%E9%A9%AC%E5%B0%94%E5%BA%B7%E5%B8%82/18738140%22%20%5Ct%20%22_blank)、[壤塘县](https://baike.baidu.com/item/%E5%A3%A4%E5%A1%98%E5%8E%BF/4413849%22%20%5Ct%20%22_blank)和甘肃省[玛曲县](https://baike.baidu.com/item/%E7%8E%9B%E6%9B%B2%E5%8E%BF/3165897%22%20%5Ct%20%22_blank)、青海省[久治县](https://baike.baidu.com/item/%E4%B9%85%E6%B2%BB%E5%8E%BF/10895756%22%20%5Ct%20%22_blank)、[班玛县](https://baike.baidu.com/item/%E7%8F%AD%E7%8E%9B%E5%8E%BF/10895764%22%20%5Ct%20%22_blank)等7县接壤，地理上是青藏高原与成都平原的连接区域，产业上是北方游牧向南方农耕的过渡地带，交通区位上是北向出川门户，是四川连接北方丝绸之路的桥头堡，是川甘青合作的重要门户。总之，阿坝县地处川甘青结合部枢纽区域，对建设川甘青交界地区的商贸中心、物流中心、旅游集散中心具有独特的区位优势。

#### 三、“三多”

**（一）国家支持政策多。一是中央第七次西藏工作座谈会带来的机遇。**中央第七次西藏工作座谈会明确提出了要提升发展质量、保障和改善民生、推进生态文明建设、加强党的组织和政权建设等一系列重要任务，进一步提出要推动建设一批重大基础设施、公共服务设施，提供更多就业机会对全县经济社会发展带来巨大的政策机遇；**二是十九届四中全会明确推进国家治理体系和治理能力现代化**，对全县实施“依法治县”战略，“建设法治阿坝”，打造“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县”带来重要政策机遇；**三是全面实施乡村振兴战略，**对推动全县城乡统筹协调发展和城乡融合发展，缩小城乡差距，进一步巩固脱贫攻坚成果，继续提高农村基本公共服务水平和乡村治理能力带来重大机遇；**四是国家层面对川甘青交界地区经济社会发展和平安振兴**，**“川西北生态示范区”**建设等等一些列支持藏区发展政策的叠加，为推动阿坝县“十四五”发展民生稳定以及生态建设将提供强大的宏观政策支撑。

**（二）发展机遇多。一是中共关于新时代推进西部大开发带来的机遇**，对西部地区的政策支持力度将不断加大，对推动全县基础设施建设，深入实施重点生态工程，推动一二三产业深度融合，强化公共服务建设等将带来全方位的发展支撑；**二是黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略**，对阿坝县解决防洪安全、饮水安全、生态安全，以及发展生态产业、清洁能源业、文化旅游业，建设“生态阿坝”，打造“川甘青三省交界地区生态建设示范县”带来重大机遇；**三是成渝地区双城经济圈建设**，将给阿坝县生态农牧业、文化旅游产业发展带来重大机遇；**四是国家高度重视粮食安全战略**，阿坝县作为“四川省级现代农业粮食园区培育县”，是全省青稞种植大县，将对阿坝县的粮食生产、农业基础设施建设、农业科技推广、良种繁育等提供更多的发展机遇。**五是“双循环”发展新格局**，阿坝县生态资源、旅游产品主要面向国内消费市场，以“内循环”为主的发展格局将对发展生态农牧业、文化旅游产业、特色加工业带来诸多新的机遇。

**（三）省内外帮扶多。**“十四五”期间，将继续深化东西部扶贫协作，继续加强对口帮扶协作，继续强化与温州市、德阳市、省审计厅、华能和交投等援建地区和单位联系，有序推进产业合作、劳务协作、人才培养、基础设施建设等既定帮扶工作，推动各方开展多层次、多领域、多方位帮扶合作。“瑞安-阿坝飞地园区”“瓯江口飞地园区”和“温德阿飞地园区”等项目将逐步实施，对全县“十四五”期间发展生态农牧业、特色加工业、文化旅游产业的高质量发展，实施开放合作战略将带来稳定的发展机遇。

### 第三节 “十四五”面临困难与挑战

“十四五”期间，全县经济社会发展总体机遇大于挑战，但仍然面临一些客观因素的约束和制约，总体概括为**“一难两弱三小四差”：**

#### 一、“一难”

**“一难”即解放思想观念转变难。**广大农牧民思想观念落后。由于受地域环境和传统历史文化影响，全县信教群众较多，边远农牧区很多群众对物质追求和发展经济的积极性不高，而且思想观念落后。在产业发展方面，部分农牧民科技意识淡薄，缺乏开拓创新思想，“扶志”与“扶智”的双重压力较大，转换思想，转变观念、移风易俗、提高文明程度的任务异常艰巨，对“十四五”期间产业升级和高质量发展、对外开放和区域合作形成一定压力。

#### 二、“两弱”

**一是全县人才队伍弱。**主要表现在学历结构、专业结构、年龄结构、性别结构、职称结构失衡，全县专业人才严重缺乏，中高级职称人才偏低，主要表现农牧、教育、卫生、科技等领域，在经济社会发展方面，尤其缺乏懂经济、善管理、技术强的专业人才。而且人才发展环境不优，人才引进难、留住难问题突出，对全县高质量发展形成人才制约瓶颈。

**二是消费能力弱。**主要表现在人均消费水平较低，2019年实现社会消费品零售总额5.2亿元，人均零售消费品仅6727元，仅为全省人均水平（24052元）的28%。居民的消费结构单一，产品供给单一，消费观念单一，大部分消费支出都用于购买生活必需品，衣食住行的支出比例偏大，恩格尔系数较高。农村居民的家庭生活水平普遍不高，而且全县中高端消费水平较低。另外就是人口消费结构不合理，全县城镇常住人口比例偏低，全县城镇化率29.31（2018），仅为全省（54%）的54.3%。对“十四五”打造“川甘青结合部商贸中心”形成一定的挑战。

#### 三、“三小”

**一是经济总量小。**2019年全年实现地区生产总值16.6亿元，位列全州第12位。其中：第一产业增加值4.5亿元，位列全州第6位；第二产业增加值1.1亿元，位列全州第13位；第三产业增加值11亿元，位列全州第10位。因此，全县经济规模整体偏小，尤其是工业发展基础薄弱。

**二是财税规模小。**2019年地方一般公共预算收入4797万元，同比下降10.1%。实现税收收入3037万元，其中增值税1020万元。地方一般公共预算支出205172万元，财政自给率仅2.34%，全县财政自我发展能力较弱。

**三是人均GDP小。**2019年全县人均GDP仅21282元，占全省人均GDP（55660）的38.3%，占全国人均GDP（70773）的30.1%。可见全县发展水平和发展程度仍然较低，产业竞争力较弱，基础设施和公共服务整体水平仍然处于较低水平。

#### 四、“四差”

**一是自然条件差。**阿坝县地处青藏高原东南缘,是长江上游、黄河上游生态屏障和水源涵养区,同时也是世界上为数不多的高原物种基因库，属于全省十三个生态保护红线区块之一的“黄河源水源涵养—生物多样性保护红线区”。生态红线面积约占全县国土面积的54%，而且全县自然灾害、气象灾害频发，土地资源约束明显，南岸新区建设用地与高质量发展矛盾突出，环境容量受限，产业发展和项目建设面临刚性约束。

**二是营商环境差。**“亲”“清”新型政商关系和良好的营商环境尚未形成，目前全县支持中小企业发展的政策普遍存在配套措施少、可操作性不强等问题，政务服务的便利性有待提高，支撑企业发展的土地、资金、劳动力、电力、水等核心要素仍然存在支撑不足的现象，而且流动性不足。民营企业在市场准入方面，仍会遭遇不少体制性和政策性障碍，市场准入的透明性有待加强。

**三是基础设施差。**全县对外综合运输大通道尚未形成，县域国省干线公路网络尚不完善，莲宝叶则、漫泽塘湿地、神座景区、柯河-茸安大峡谷几大主要景区的交通道路等级较低，对全域旅游业发展支撑作用仍然严重不足。同时，城镇管网、环卫等市政设施建设不足，综合承载能力不高，部分偏远地区仍然存在用电难、通信不稳、季节性缺水等困难。

**四是产业发展差。**全县产业发展结构性矛盾突出，2019年三次产业产业结构为27.2：6.6：66.2。产业结构存在一产特色不够、二产缺乏支柱、三产质量不优的结构性矛盾。产业融合程度较低，在产业融合方面，尽管全县商贸流通业在川甘青结合部有传统优势，但对全县加工业和生态农牧业带动作用有限，农业与旅游业、农业与加工业、加工业与旅游业、商贸服务与旅游业之间融合程度低，且产业链条短，资源就地增值能力不足。

## 第二章 准确把握新阶段特征，构建“123456”发展新格局

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和中央第七次西藏工作座谈会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示精神以及治藏兴藏建藏重要论述，聚焦省委建设“川西北生态示范区”部署决定，紧扣全省“一干多支，五区协同”和全州“一州两区三家园”战略布局，锁定“生态、发展、民生、稳定、作风”五个关键，以**“川甘青三省交界地区区域发展先行县”**为总目标，建设**“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县”**和**“川甘青三省交界地区生态建设示范县”**，引领川甘青三省交界地区跨区域协同发展，推动全县四大城乡产业区联动发展，重点发展生态农牧业、绿色加工业、清洁能源业、全域旅游业、商贸物流业五大优势产业，全面实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、治理振兴，构建**“123456”**发展新格局，为推动全县长治久安和实现现代化开好局、起好步。

### 第二节 基本原则

**——坚持党的全面领导。**始终坚持党的领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持以人民为中心，把维护人民群众根本利益、促进全体人民共同富裕作为出发点和落脚点。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，切实发挥人民群众主体作用，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持生态保护优先。**坚持以习近平生态文明思想为指导，树立“绿水青山就是金山银山”“冰山雪山也是金山银山”的发展理念，树牢上游意识、肩负上游责任，深入推动长江黄河上游生态重在保护、要在治理、高质量发展，坚持山水林田湖草系统治理，筑牢长江黄河上游重要生态屏障，着力打造绿色发展新优势。

**——坚持高质量发展。**坚持新发展理念，统筹全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，构建以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系，大力发展生态农牧业、绿色加工业、文化旅游业、清洁能源业、商贸物流业等特色优势产业，重视市场在资源配置中的决定性作用，不断优化营商环境，全方位构建高质量绿色发展格局。

**——坚持城乡融合发展。**统筹把握城乡融合发展格局，以G347为城乡发展轴，推动城乡融合发展，以“补短板、强弱项、提质量”作为解决城乡发展不平衡、不协调问题的抓手，推动城乡公共服务设施融合、基础设施融合、体制机制融合，推动城乡要素自由流动和平等交换，把G347麦尔玛镇至各莫镇段打造成“川甘青三省交界地区城乡融合发展示范带”。

**——坚持开放合作与深化改革。**解放思想、更新观念，牢固树立开放意识，以久马高速建设为契机，实施开放合作战略，加快阿坝县融入国家丝绸之路经济带、环青海湖旅游经济圈、红原-九寨经济区、川西旅游大环线和成渝双城经济圈。加大体制机制改革创新力度，激发市场活力和社会创造力，构建借外力激发内力、以“输血”促进“造血”的体制机制，形成推动经济社会发展的新动能。

### 第三节 目标定位

#### 一、发展定位

**（一）总体定位**

“川甘青三省交界地区区域发展先行县”。

**（二）具体定位**

**——社会治理：**川甘青三省交界地区民族团结进步示范县。

**——生态建设：**川甘青三省交界地区生态建设示范县。

**——产业发展：**四川省重要的高原特色农产品基地，川甘青三省交界地区重要的清洁能源基地；川甘青三省交界地区区域性服务业中心；川甘青三省交界地区生态文化旅游集散中心；川甘青三省交界地区商贸物流中心。

**——公共服务：**川甘青三省交界地区公共服务高地。

**——城乡融合：**川甘青三省交界地区城乡融合发展先行县。

**——改革开放：**四川北向开放桥头堡。

#### 二、发展目标

**（一）总体目标**

到2025年，建成生态阿坝、法治阿坝、活力阿坝、开放阿坝、幸福阿坝。实现从生态脆弱县向生态美丽县跨越、生态资源大县向生态经济强县跨越、现代服务业大县向区域服务业中心跨越、维稳重点县向和谐幸福县跨越、基层基础薄弱县向党建先锋模范县跨越“五大跨越”。到2025年，将阿坝县建成长江黄河流域重要生态保护地、四川省重要的高原特色农产品基地、川甘青三省交界地区重要旅游集散中心、川甘青结合部商贸物流中心、北向出川重要陆路通道等，“川甘青三省交界地区区域发展先行县”目标初步形成。

**（二）具体目标**

**——高质量发展格局初步形成。**“十四五”期间，经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。经济总量继续保持上行，地区生产总值年均增长速度高于全州平均水平，保持在6%左右。城乡居民人均可支配收入年均增速分别保持在8%和10%以上。固定资产投资年均在20亿元以上，五年累计突破100亿元。地方一般公共财政收入年均增长3-5%，“十四五”末地方一般公共预算收入达到6500万元左右。工业体系逐步完善并巩固提升，工业增加值年均增长8%，2025年突破8000万元。消费稳定拉动经济增长，社会消费品零售总额年均增长8%左右。到2025年，全域旅游格局初步形成，实现年接待游客超过120万人次，旅游收入突破8亿元。县域综合经济实力显著增强，高质量发展格局初步形成。

**——“五业并进”产业格局基本建成。**以“建基地、搞加工、创品牌、重融合、强监管”为路径，推动生态农牧业、绿色加工业、清洁能源业、文化旅游业、商贸物流业五大产业提质增效。高原现代农牧业产业体系初步形成，优质粮油基地、有机露地蔬菜基地、优质牧草基地、现代畜牧业养殖基地、道地中药材基地等特色生态农牧业基地初步建成；太阳能、风能等清洁能源开发得到突破，初步建成“川甘青三省交界地区重要的清洁能源基地”；特色加工业规模不断壮大，生态有机品牌效应不断增强，对农牧业的带动能力显著提升；文化旅游业与其他产业融合程度不断提高，莲宝叶则景区、神座景区成为全省乃至全国知名旅游品牌，“川甘青三省交界地区生态文化旅游集散中心”地位初步形成；商贸流通业、现代物流业、电子商务业、特色餐饮业等得到迅速发展，服务业态更加丰富，“川甘青三省结合部商贸中心”地位更加巩固；三次产业结构更加优化，“五业并进”发展格局基本建成。

**——生态文明建设迈上新台阶。** “绿水青山就是金山银山”理念更加牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的社会环境基本形成，国家生态安全屏障体系建设初见成效，国土空间开发更加合理科学，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。生态红线、河（湖）长制等机制有效执行，生态保护工程和“三大革命”全面实施，污染物排放量明显减少，生态绿色经济占比明显上升，蓝天、碧水、净土“保卫战”取得成效。基本农田、耕地和湿地保有量稳定在8.55万亩、12.94万亩和103.6万亩，草原植被盖度保持在77.8%以上，森林覆盖率保持在10.3%以上，实现建设用地规划集约节约利用，河流断面水质和饮用水源水质达到国家Ⅱ类标准，单位GDP能耗下降2.5%。

**——城乡融合发展取得成效。**高原特色城镇化和乡村振兴战略全面推进，强弱项补短板成效明显。全县交通路网更加完善，通行通畅能力显著提高，区域交通枢纽基本建成，互联互通全面实现；城乡水利、电力、通信等基础设施支撑保障能力显著增强，城乡生产生活条件明显改善，新老城区及重点乡镇市政设施逐步完善，供暖、供氧、供水质量提升，垃圾、污水科学处理，城乡融合、区域之间一体化程度进一步提高；乡村振兴战略全面实施，农村产业振兴、文化振兴、生态振兴、人才振兴、组织振兴、治理振兴的基础得到进一步夯实，城乡融合发展格局取得初步成效。

**——人民生活水平和质量明显提升。**教育现代化取得重要进展，全民受教育程度不断提升，全县学前一年入园率达到95%，学前三年入园率达到80%，义务教育巩固率达到95%，高中阶段毛入学率力争达到90%。新增劳动力平均受教育年限达到13年，国民平均受教育年限达到7年；卫生健康体系更加完善，医疗服务能力大幅提高，人口工作扎实开展，公共卫生体系建设得到强化，突发公共卫生事件处置能力有效提升；多层次社会保障体系更加健全，社会保障体系进一步完善，保障能力和水平大幅提升；实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善；文体事业繁荣发展，社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；脱贫攻坚成果巩固拓展。基本公共服务均等化达到全省平均水平，民生福祉达到新水平。

**——治理体系和治理能力现代化初步实现。**社会治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高。依法治县取得积极成效，全社会法治意识普遍增强，“法治阿坝”建设持续深化。各方面各层次利益诉求得到及时反映和协调，矛盾纠纷得到有效化解。基层组织、基础工作、基本能力建设显著加强。宗教更加和顺，寺院管理规范有序。突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。社会更加和谐稳定，治理体系进一步健全，治理能力明显提升，民族团结进步事业走在全州前列，“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县”基本建成。

**——改革创新和开放合作新格局基本形成。**改革开放迈出新步伐，重要领域、关键环节深化改革取得决定性成果，生态文明制度、商事制度、农村土地（草场）制度等改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。营商环境进一步优化。融入“一干多支、五区协同、四向通达、全域拓展”区域发展战略程度不断加深，融入丝绸之路经济带、成渝双城经济圈、环青海湖旅游经济圈、红原机场旅游经济圈、川西旅游大环线等旅游热点地区的程度持续加强，与川甘青三省交界地区各县（市）的合作取得突破。东西部扶贫协作和省内对口帮扶机制更加完善。区域开放合作格局初步形成，经济社会发展活力竞相迸发。“四川北向开放桥头堡”“川青合作门户”的地位更加巩固。

专栏2 阿坝县“十四五”时期重要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标名称 | 2020年 | 2025年 | 年均增速（%） | 性质 |
| 高质量发展 | 地区生产总值（亿元） | 18.5 | 22.9-25.1[[1]](#footnote-0) | 6 | 预期性 |
| 地方公共一般预算收入（万元） | 15050 | 17444-20138 | 3-6 | 预期性 |
| 全社会固定资产投资累计（亿元） | 84 | 158 | 10 | 预期性 |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 7.5 | 8.4到9.2 | 8到10 | 预期性 |
| 旅游人次（万人次） | 73 | 117-147 | 10-15 | 预期性 |
| 旅游总收入（亿元） | 5.5 | 8.1-8.9 | 8-10 | 预期性 |
| 民营经济增加值（亿元） |  |  |  | 预期性 |
| 城镇化率（%） |  |  | - | 预期性 |
| 公共服务 | 常住人口（人） |  |  |  | 预期性 |
| 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 6.81 | 7.15 | 0.2 | 预期性 |
| 九年义务教育巩固率（%） | 95.86 | 97.25 | 0.27 | 预期性 |
| 高中阶段教育毛入学率（%） | 90.12 | 92.43 | 0.46 | 预期性 |
| 广播电视综合覆盖率（%） |  |  |  | 预期性 |
| 城乡医保参保率（%） |  |  |  | 预期性 |
| 养老保险参保率（%） |  |  |  | 预期性 |
| 城镇新增就业人数（人） |  |  |  | 预期性 |
| 农村居民人均可支配收入（元） | 12476 | ＞25000 | 10 | 预期性 |
| 城镇居民人均可支配收入（元） | 39160 | ＞50000 | 8 | 预期性 |
| 城镇调查失业率（%） | - | ≤3 | —— | 预期性 |
| 人均期望寿命（岁） | - |  | —— | 预期性 |
| 生态环境 | 森林覆盖率（%） |  |  |  | 预期性 |
| 国土开发强度 |  |  |  |  |
| 基本农田保护面积（公顷） |  |  |  | 约束性 |
| 生态红线面积（公顷） |  |  |  | 约束性 |
| 城镇生活污水集中处理率（%） |  |  |  |  |
| 城镇生活垃圾集中处理率（%） |  |  |  |  |
| 环境空气质量达标率（%） |  |  |  |  |
| 集中式饮用水源水质达标率（%） |  |  |  |  |
| 单位GDP能源消耗降低（%） |  | 达到省控标准 | —— |  |
| 单位生产总值co2排放降低（%） |  | 达到省控标准 | —— |  |
| 单位工业增加值用水量降低（%） |  | 达到省控标准 | —— |  |
| 主要污染物排放（控制指标）单位GDP化学需氧量排放（吨）单位GDP二氧化硫排放（吨）单位GDP氨氮排放（吨） |  | 达到省控标准 | —— |  |

### 第四节 空间布局

根据全县城乡空间分布、交通条件、产业基础、生产力布局、人口分布等因素以及未来发展趋势，“十四五”期间，全县逐渐形成以阿坝镇为核心、G347为发展主轴的**“一核一轴四区”**的经济社会发展空间布局。

（一）“一核”，即阿坝镇

全县政治经济文化中心，打造“川甘青三省交界地区商贸物流中心”“川甘青三省交界地区文化中心”“川甘青三省交界地区旅游集散中心”等，培育壮大全县核心增长极。

（二）“一轴”，即G347发展轴

以G347为核心发展轴，串联阿坝镇、各莫镇、河支镇、安斗乡、四洼乡、查理乡、麦尔玛镇、龙藏乡、麦昆乡。重点发展现代农业、绿色加工业、文化旅游业、商贸流通业、现代物流业、汽车服务业、电子商务业等。推动产业深度融合，把G347打造成**“川甘青三省交界地区城乡融合发展示范带”**。

（三）“四区”

**——中部现代工商业聚集区。**以阿坝镇为核心，辐射河支镇、龙藏乡等县城周边区域，重点发展绿色加工、商贸流通、现代物流、综合服务等产业，提升现代服务能力。

**——阿曲河流域农文旅融合发展区。**以各莫镇为核心，辐射带动安斗乡、四洼乡，以阿曲河为纽带，依托莲宝叶则旅游景区和浓郁的民族文化，积极发展发展现代农业、乡村旅游业、特色加工业等特色优势产业，促进农文旅产业深度融合。

**——北部现代畜牧业和清洁能源发展区。**以麦尔玛镇为核心，辐射带动贾洛镇和求吉玛乡，重点发展现代畜牧业、优质牧草业、清洁能源业和生态旅游业。

**——南部特色林旅产业发展区。**以安羌镇为核心，辐射带动茸安乡、柯河乡、垮沙乡，依托柯河-茸安大峡谷，积极发展生态休闲观光旅游业，积极发展野生食用菌、道地中药材产业等林下产业。

（此处定稿后制图）

# **第二篇 “两章共谱”**

 创建“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县”

和 “川甘青三省交界地区生态建设示范县”。

## 第三章 努力提高基层治理水平，创建“川甘青三省交界地区民族团结进步示范县”

全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想。加强基层政权建设，全面实施依法治县方略，加强民族团结进步教育，依法加强宗教事务管理，全面提高基层治理水平，促进治理体系和治理能力现代化，努力建设**川甘青三省交界地区民族团结进步示范县。**

### 第一节 切实加强基层政权建设

加强党的领导，加强基层党组织建设，持续深化村民自治，建立健全乡村德治体系，推进川甘青三省交界地区跨区域协同治理，不断优化基层社会治理体系，切实巩固基层政权。

#### 一、加强基层党组织建设

**（一）加强党的领导。**坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导全县经济社会发展，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题。贯彻党的群众路线，深入推进“两联一进”群众工作全覆盖，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人民团体增强政治性、先进性、群众性，把各自联系的群众紧紧团结在党的周围。完善和落实全面从严治党责任制度。大力纠治形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终是阿坝县经济社会事业发展的坚强领导核心。

**（二）加强基层党组织建设。**抓好新一轮村“两委”换届，全面推行村“两委”负责人“一肩挑”，选好用好带头人，选优配强村“两委”班子，全面强化农村基层党组织领导核心地位。探索建立“寺庙党建工作委员会”。保障党建投入，健全基层组织和政权建设长效机制。推行党务干部专职化、专业化、梯次化建设，完善向村党组织选派党建指导员制度。加强基层工作人员办公场所、住宿条件和活动场所改造提升，重视提高基层人员工作生活待遇。加强基层工作人员培训交流，提高基层社会管理、公共服务及处理突发事件的执政能力。注重从大学毕业生、青年农民、返乡创业农民工和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。加强党内激励关怀帮扶，增强党员教育管理针对性和有效性。通过强化基层组织、做实基础工作、提升基本能力，夯实党在农牧区的执政根基。

#### 二、持续深化村民自治

**（一）发展基层民主政治。**巩固基层政权，完善基层民主制度，增强县乡（镇）村各级领导干部民主意识，发扬民主作风，接受人民监督，当好人民公仆。扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。深入推进行政体制改革，转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

**（二）健全基层自治体制机制。**深入实施“乡村善治”工程，加快构建“一核三治”基层治理体系。弘扬新时代“枫桥”经验，创新矛盾多元化解工作体制机制。充分发挥居民在基层治理中的主体作用，推动基层群众性自治组织建设。深入实施“一是两议三监督”工作制度，探索民选、民议、民建、民管的村级公益项目新模式。增强村民自治能力，提高村民自我服务意识，加大对村民的宣传教育、民主培训，提升村民民主参与村级治理的意识与能力。健全村务监督制度，推进村级事务阳光工程，修订完善村务公开目录，建立集体资产经营情况报告制度，健全村务档案管理制度，丰富村务公开内容、创新村务公开形式，规范村务公开程序。到2025年，力争州级村民自治模范村占比达到70%。

**（三）加强城镇社区建设。**利用乡镇行政区划调整契机，结合阿坝镇人口规模，加强城镇社区建设。**合理划分社区范围和规模，建设3-4个社区，加强社区党建工作，提高城市治理能力和管理水平。**完善社区基础设施和配套设施，提高教育、卫生健康、文化、就业、社保等基层公共服务能力。同时，加大对麦尔玛镇、贾洛镇、各莫镇、安羌镇等人口规模较大，流动人口较多镇的社区建设力度，推进社会治理从乡村治理模式向城镇社区治理模式转变。加强全县流动人口管理，对宗教活动场所流动暂住人口进行登记管理，重点加强格尔登寺、郎依寺等周边流动人口管理，以流动人口集居地、城乡结合部等地为重点区域，加强出租屋、乱搭乱建、违章建筑等流动人口聚居区进行清理整顿，建立暂住人口备案登记制度，维护社会和谐稳定。

#### 三、建立健全乡村德治体系

**（一）加强乡村德治建设。**把德治建设贯穿乡村治理全过程，深入挖掘乡村社会蕴含的道德规范，弘扬公序良俗，结合时代要求进行创新，发挥道德引领作用。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，广泛开展道德模范、“阿坝好人”评选表彰，唱响主旋律，弘扬正能量。推进农村伦理道德建设，持续开展树新风活动，深入推进“孝善和俭”道德传扬活动，广泛开展“最美乡村教师、医生、村官、人民调解员”等评选表彰活动。加大道德模范典型事迹宣传力度，发挥致富能人、返乡创业人员、离退休回乡干部、高僧大德等作用，引导农牧民继承民族优秀传统风俗。大力推进诚信文化建设，不断完善信用评价体系。

**（二）全力发挥村规民约作用。**规范村规民约的制定和修订工作，发扬民主，最大限度地体现全体村民的合法利益和意愿，推动村规民约更加体现法治精神和现代治理理念，增强传统村规民约的现代价值。加强优秀村规民约的宣传，推进农村传统文化、家风文化、社风文化、民风文化等百花齐放。深入挖掘传统“乡贤文化”蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，引导农牧民群众向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家，不断发挥道德教化作用。 建立道德激励约束机制和道德评议机制，开办道德讲堂、文化礼堂等，开展德孝主题文化活动，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。

#### 四、推进交界地区跨区域协同治理

全面贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会精神，进一步推动实现四川、甘肃、青海结合部区域协同共治，共同创建社会治安联防、矛盾纠纷联调、突发事件联处、情报信息互通、边界地区联巡、案件协查协办等体制机制。加强“三山一界”、重大工程项目、征地拆迁、移民安置、环境保护、劳动保障等涉众型矛盾纠纷排查化解，提升源头治理水平。确保阿坝县成为川甘青结合部区域社会和谐稳定、公平公正、法治环境良好地区，积极建设**“川甘青三省交界地区社会治理跨区域合作先行县”。**

### 第二节 全面实施依法治县方略

全面实施依法治县方略，深入实施“法治阿坝县创建行动计划”。加快推进依法行政，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。加强基层法治建设，营造良好的法治环境，全力建设**“法治阿坝”**。

#### 一、持续深化政府依法行政

持续清理规范行政权力，动态调整权责清单，加强和规范事中事后监管。健全依法决策机制，强化公职律师、法律顾问、专家学者、社会公众参与行政决策。严格行政规范性文件合法性审查，建立县、乡两级联网的行政规范性文件备案监督平台。严格规范公正文明执法，推进跨领域跨部门综合执法，建立部门联动、县乡联合协作工作机制。加强行政权力监督，县乡各级政府向本级人大及其常委会报告工作、按规定向政协通报有关情况。落实行政负责人出庭应诉制度，建立行政复议撒销、行政诉讼败诉案件通报制度，推进政务公开，行政机关政务公开标准化规范化水平，提供政务诚信，治理政府失信行为。

#### 二、着力推进司法公正高效

加强严格执法、公正司法建设，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制，规范司法行为，促进司法公正，防止冤假错案发生。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善刑事涉案财物集中管理制度，破解涉案财物规范化管理难题。推动社会生活在法制范围下有序运行、矛盾纠纷在法律框架内有序解决、各项工作在法治轨道上有序推进，营造公开、公正、可预期的法治环境。鼓励基层按需设立法律顾问和公职律师，建立重大决策征求法律顾问意见制度，畅通群众诉求表达、利益协调的通道。强化法律服务队伍建设，完善基层法律援助机制。推行司法便民化服务，着力构建满足法律需求、覆盖城乡居民的公共法律服务体系。

#### 三、加强依法治村建设

积极推进“法律进乡村”工作，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位，提高乡村依法治理能力。建立乡镇综合执法平台，强化对基层综合行政执法的监督。建立健全村（社区）“两委”成员集中学法制度。健全农村公共法律服务体系，探索推行“一村（社区）一辅警”“一村一法律顾问”制度，加强对农民的法律援助、司法救助和公益法律服务。深化矛盾纠纷调解，进一步完善专职调解和有偿调解相结合的农村社区矛盾调处机制，有序发展专业化、职业化人民调解员队伍，完善县乡村三级调解网络。完善人民调解、行政调解、司法调解、联动调解机制，构建更加完善的多元化矛盾纠纷调解体系。到2025年，力争全县70%的村成功创建州级“依法治村示范村”。

#### 四、加强法律宣传

弘扬社会主义法治精神，强化规则意识和契约精神，增强全社会法治观念。加强法治宣传教育，积极开展“八五”普法，深入推进“法律七进”，把法治教育纳入国民教育体系。强化法律政策宣传宣讲，加强群众教育引导，让现代文明理念深入人心，发挥宣讲团作用，瞄准最薄弱区域，紧盯最偏远村寨，找准婚姻、生育、抚养管理等方面存在的盲区，着力改善村风民风，转变群众陈规陋习。规范土地、建筑等管理，坚决禁止非法占地建房、乱搭乱建、私下买卖土地等现象，形成依法遵规的良好秩序。

### 第三节 全面构建公共安全体系

强化公共安全意识，构建“纵向到底、横向到边、上下贯通”的安全生产管理体系，坚决防范化解重大安全风险，遏制重特大事故发生，全面建设**“平安阿坝”**。

#### 一、强化公共安全监管

落实安全生产责任，开展安全生产隐患排查整治，深化安全生产宣传教育，切实增强全民安全生产意识。突出抓好道路交通、危化物品、食品药品、防汛减灾等领域安全生产，确保农牧群众生命财产安全。强化公共卫生事件应急管理，健全重大疾病医疗保险和救助制度以及重大疫情应急物资保障制度。高度重视食品药品安全，加强食品药品监管，建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，严格安全准入，落实食品药品全程追溯管理制度，让人民群众吃得放心。深化安全生产管理体制改革，严格落实企业安全生产责任制和事故责任追究制度。

#### 二、加强社会治安综合治理

加快推进县域社会治理现代化，创新完善平安建设工作协调机制，落实平安建领导责任制，着力建设更高水平的平安阿坝县。纵深推进扫黑除恶专项斗争，深入开展缉枪治爆、打击“盗抢骗”“黄赌毒”等专项行动，推进开展社会乱点乱象整治，加大对“村霸”和宗族恶势力整治力度，严厉打击欺压群众、横行乡里、称王称霸、插手基层政权建设等违法行为。全面推进乡（镇）、村两级综治中心规范化建设，强化网格员（联户长）履职能力培训，全面提升网格化管理服务水平。加快社会治理智能化建设，加快建设乡村“雪亮工程”“慧眼工程”和“天网工程”，有效提升乡村治安防控水平。着力防范化解社会矛盾风险，妥善协调各方利益关系，从源头上预防减少社会矛盾。加强流动人口和特殊人群管理。深入开展成品油、麻醉药等重点物品的清理整顿和销售管理工作。加强涉藏非法出版物和非法安装使用广播电视接收设备清理整治。

### 第四节 积极促进民族团结进步

深化民族团结进步教育，加强各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，积极建设**川甘青三省交界地区民族团结进步示范县**。

#### 一、深化民族团结进步教育

全面贯彻党的民族政策，牢牢把握“两个共同”主题，抓实抓牢意识形态领域工作，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。深入开展爱国主义、历史国情和感恩奋进教育，引导干部群众铸牢中华民族共同体意识。深入开展民族团结进步典型评选活动，培养和树立先进典型。深入实施“文明阿坝县创建行动计划”，大力推进文明城市、文明单位、文明村、双优村、文明户创建，培育践行社会主义核心价值观，让“三个离不开”“五个认同”思想更加深入人心。深入推进民族工作服务管理体系建设，依法维护各族群众的合法权益。加大推介扎崇文化旅游节、全国藏棋争霸赛、川甘青三省交界地区篮球邀请赛等民俗商贸文体活动，打造极具区域影响力的民族特色品牌，促进川甘青三省交界地区各民族交流交融、和睦共处。开展民族团结进步示范县、乡（镇）、村（社区）创建工作，到 2025年，实现100%的村成功创建民族团结进步示范（先进）单位。

#### 二、努力促进宗教和顺

全面落实党的宗教工作方针、国家宗教事务管理法规和中央第七次西藏工作座谈会精神，坚持宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。切实加强党对宗教工作的领导，创新寺庙管理机制体制，持续深化重点寺庙集中整治、藏传佛教寺庙“一寺一策”依法规范管理工作，牢牢掌握寺庙领导权和管理权。加强寺庙管委会班子队伍建设，完善新型寺管会管理运行机制。扎实推进法治宣讲进宗教场所活动，提高宗教界人士和宗教管理参与者法治意识。持续巩固中华民族视觉形象建设工作成果，注重用社会主义核心价值观引领宗教。严格遵循“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”的基本原则，依法加强寺庙人财物事教务管理，确保宗教事务始终在法治轨道上健康运行。持续深化寺庙爱国爱教爱家乡主题教育和教风寺风建设，讲好藏区发展故事、民生故事和百姓故事，提升教职人员国家意识、感恩意识、守法持戒意识。加强爱国宗教团体和宗教教职人员队伍建设，着力培养造就“政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众、关键时起作用”的宗教界代表人士。持续做好境外藏胞、境内藏胞亲属、滞留藏胞、定居藏胞工作。积极鼓励和支持宗教界对宗教教义作出符合社会进步要求的阐释，凝聚宗教正能量。认真落实“社会大民生带寺庙小民生”，推进政府公共服务进寺入舍，增强教职人员的获得感、幸福感，并通过教育、管理、服务整体发力，推进寺庙和谐、宗教和顺。

#### 三、深入开展反分裂斗争

持续深化反分裂、反渗透、反自焚和防群体性事件、防举旗举像专项斗争，切实加强社会面防控、网格化管理、重点地区集中整治、行业清理整治等重点工作。坚持寺庙独立自主自办原则，坚决抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透、破坏活动。建立健全维稳责任机制和情报信息会商研判机制，依法严厉打击极少数蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结和实施民族分裂、破坏祖国统一的行为，严密防范、坚决抵御各种渗透破坏活动，有效维护国家安全。牢牢掌握意识形态领导权、管理权、话语权，坚决维护意识形态安全，加强农村地区群众性反分裂斗争教育，创新方式、内容和载体，教育引导农牧民旗帜鲜明地反分裂，维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定。

专栏3 治理体系和治理能力建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、基层政权建设项目：（一）基层党建项目：（1）阿坝县长征干部学院阿坝县分院建设项目；修复红军过草地贾洛兵站，打造曼扎塘湿地红军过草地体验区1处；阿坝县村级党群活动中心标准化规范化建设项目；中共阿坝县委党校综合楼及附属设施建设项目等。（二）基础政权建设：（合计13500㎡）阿坝县村级办公场所和综合服务设施建设项目；阿坝县县级党群服务中心建设项目；阿坝县人才公寓建设项目项目；阿坝县老干部活动阵地建设项目；阿坝县人事档案数字化建设项目；阿坝县公共服务中心建设项目；垮沙乡、查理乡、麦昆乡等10个乡镇综合服务设施建设项目等。二、法治建设项目： （一）法治建设项目：阿坝县人民法院基层人民法庭文化建设项目；阿坝县人民法院诉讼服务中心；阿坝县人民法院干部周转房；阿坝县人民法院信息化建设项目；阿坝县司法局社区矫正中心等。（二）综合检查站建设项目：共计8700㎡，包含阿坝县森林公安大队业务技术用房建设项目、阿坝县公安局柯河环川公安检查站、阿坝县公安局甲尔多环川公安检查站、阿坝县公安局各莫等4个乡镇寺庙派出所建设项目、阿坝县公安局各莫镇派出所改扩建项目、阿坝县公安局安羌镇派出所改扩建项目等。三、基层治理建设项目：（合计：23600㎡）阿坝县镇（乡）、村雪亮工程、慧眼工程建设项目；（2）阿坝县综治中心建设项目；（3）阿坝县维稳训练基地建设项目；（4）阿坝县国防后备力量（人武部）基础设施建设项目等。四、寺庙基础设施建设项目：寺庙管理信息化建设项目；阿坝县寺庙基础设施建设二期；格尔登寺基础设施建设项目；阿坝州格尔登寺管理委员会业务用房建设项目；阿坝州格尔登寺供水工程等。五、干部职工周转宿舍项目：（合计：43660㎡）阿坝县干部周转房建设项目；阿坝县乡镇（场）干部周转房建设项目；格尔登寺管委会干部职工周转宿舍等。六、其他项目：智慧机关事务平台建设项目：阿坝县数字档案馆建设项目，新建县级数字档案馆；  |

### 第五节 加强应急管理能力建设

建立预案管理、减灾救灾、监测预警、指挥调度、应急保障、队伍管理“六大体系”，实行防减并重、综合防治，构建保障有力、运转高效的防灾减灾体系，全面提高自然灾害防御能力，切实维护人民群众生命财产安全。

#### 一、加强自然灾害预防预警能力建设

建立自然灾害易发区调查评价、群测群防、监测预警体系，加强地质、洪涝等灾害隐患排查，完善自然灾害灾情快速评估、上报和发布制度，加强防灾减灾信息互通共享，全面提高自然灾害综合预警能力。按照“三避让”原则，划定灾害重点防范区，加强山洪、滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害评估、监测和预警，提高灾害监测预警水平。建立健全水文气象观测技术支撑系统，增强水文气象灾害预测预警能力；推进地震预警系统建设，提升地震预警能力；进一步完善气象灾害监测预警体系，提高气象防灾减灾能力和水平；加大森林、草地生物病虫害防治和预警监测体系建设力度，提升防灾减灾能力。加强自然灾害防御体系建设，建设群专结合的自然灾害监测预警体系。加快建设县乡两级救灾物资储备体系，**加强阿坝县应急物资片区储备库和城乡疏散场地、避险场所建设。**加强防震减灾知识教育和宣传，开展地灾科普宣传和应急演练，强化公众防灾避险意识。

#### 二、提高重大灾害治理能力

结合全县自然灾害发生特征，加强地质、气象、旱洪、地震等灾害防治，推进综合减灾示范工程建设，提高自然灾害综合防治能力和水平。深入开展重大地质灾害隐患点工程治理，科学安排危险区域生产生活设施实施合理搬迁避让。加大全县各类型地质灾害应急排危，实施地质灾害隐患点治理工程和地质灾害避险搬迁工程，加大防灾减灾骨干工程建设，推进乡镇、农村聚居点、重要交通干线、重要景区景点防灾减灾工程建设。实施人工影响天气能力建设。加强城乡抗震设防能力建设。

#### 三、提高应急保障能力

加强综合救援力量，建立健全各类自然灾害和事故灾难专业救援队伍，提高应急救援装备水平和快速反应能力。夯实基层救援力量，有序发展社会救援力量。完善自然灾害和事故灾难应急预案体系，提升应急准备、响应、处置和紧急救援等综合协调和联动指挥能力。完善救灾应急装备，提升应急通信广播、救援搜救装备建设水平。加强应急物资储备，丰富物资储备种类，确保应急需求。**加强贾洛镇、安羌镇、各莫镇、麦尔玛镇等乡镇应急救灾仓库建设。**加强现场急救和医疗救助能力建设，提高灾后疫病防控能力。建设一批综合减灾示范社区、示范村。**加强应急避难场所建设，**确保应急避难场所正常使用。**推进应急救援直升机机场建设。**加强农村救灾志愿者队伍建设。推动农村救灾演练常态化。

#### 四、加强草原森林消防能力建设

加强草原森林消防能力建设，建立以有线通讯、无线通讯和计算机通讯相结合的消防通道网络，形成由阿坝镇消防指挥中心统一指挥、调度的消防指挥系统。**完善乡镇、村、寺庙消防能力建设，积极推进安羌镇、各莫镇、麦尔玛镇、柯河乡等乡镇二级消防站建设，实现全县寺庙微型消防站全覆盖。**积极推进全县新村、聚居点、特色村寨等各类村落建设消防蓄水池和配置消防设施设备。各乡镇积极开展依托基层治安协勤员、巡防员、安监员、计划生育宣传员、民兵等人员组建消防救援志愿队。完善森林、草原消防能力建设。积极推进完成森林防火网络监控系统建设。开展防火宣传教育、消防队伍及装备能力建设。积极推进防火通道和阻隔工程建设，积极补充各类防火物资装备。

专栏4 应急管理体系建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、应急救援建设项目：（合计：6000㎡）阿坝县应急指挥体系建设项目；川甘青应急保障基地建设项目等。二、应急管理硬件设施建设项目：救灾物资储备仓库；应急避难场所；川甘青应急保障基地建设项目；物资储备及粮油仓储设施项目；阿坝县物资储备及粮油仓储设施项目等。三、森林草原防火建设项目：阿坝县乡镇（场）消防基础设施建设项目；阿坝县贾洛镇消防救援站建设项目；阿坝县垮沙乡消防救援站建设项目；阿坝县森林及草原防火工程等。四、地质灾害防治项目：阿坝县滑坡及不稳定斜坡治理工程，包含垮沙乡、哇尔玛乡、阿坝镇、查理乡、各莫乡、茸安乡6个乡滑坡治理及麦尔玛、龙藏、柯河3个乡不稳定斜坡治理；阿坝县泥山洪石流治理工程，麦昆乡、洛尔达乡、甲尔多乡山洪泥石3个乡流治；阿坝县山洪灾害防治项目等。 |

## 第四章 坚持生态优先发展战略，建设“川甘青三省交界地区生态建设示范县”

坚持以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先发展战略，深度融入“川西北生态示范区”建设布局，树牢上游意识，肩负上游责任，高质量推动长江黄河上游生态建设，加大重点生态工程建设力度，增强区域生态服务功能，建成**“川甘青三省交界地区生态建设示范县”**。

### 第一节 持续优化国土空间格局

以资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价为基础，加快“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”机制建立，科学布局生产空间、生活空间、生态空间。以空间治理和空间结构优化为主要内容，管控实施“三区三线”，建立匹配高质量发展要求的国土空间体系和支撑体系。

#### 一、加强国土空间开发与保护

利用全县编制国土空间规划契机，完善国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界等空间管控边界，加强全域全类型国土空间开发保护和用途管制。搭建国土空间基础信息平台，形成统一的国土空间基础信息资源管理与服务体系，建成上下贯通、部门联动、安全可靠、开放共享的分布式基础信息平台。严格落实全县各级各类总体规划、详细规划、专项规划三类规划之间的协调联动，以国土空间规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”，探索建立统一衔接的空间规划体系。科学有序统筹布局全县生态、生产、生活空间，为全县高质量发展提供支撑。

#### 二、严格落实主体功能区制度

坚定不移落实国家主体功能区制度，根据各乡镇[资源环境承载能力](https://baike.baidu.com/item/%E8%B5%84%E6%BA%90%E7%8E%AF%E5%A2%83%E6%89%BF%E8%BD%BD%E8%83%BD%E5%8A%9B%22%20%5Ct%20%22_blank)、现有开发强度和发展潜力等要素进行基础设施建设和产业发展布局。实施全面国土空间综合整治，加快形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局。阿坝镇、安羌镇、麦尔玛镇、河支镇等人口集中乡镇，积极推进高原特色城镇化建设，进一步提高产业和人口集聚度，优化土地利用结构，增加生活空间，拓展生态空间；各莫镇、龙藏乡、四洼乡、麦昆乡、安斗乡等主要农产品区，继续限制大规模高强度城镇开发，严守耕地保护红线，保障粮食供应安全，提高农产品生产能力；茸安乡、柯河乡、垮沙乡、求吉玛乡、贾洛镇等重点生态功能区要以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严控开发活动，增强生态产品供给能力。

### 第二节 加强自然生态修复治理

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。加强阿曲河、贾曲河等流域生态保护，推进森林、草原、湿地等生态系统建设，开展大规模“绿化全川·阿坝行动”，提升全县自然生态系统功能，全面构建生态安全战略格局。

#### 一、加强中小流域综合治理

**（一）加强流域综合治理。**全面落实河（湖）长制，以阿曲河、贾曲河为重点，全面实施流域治理系统工程。采取工程措施、林草措施及农业耕作措施相结合的方式，加大流域综合治理力度，保护、改良与合理利用水土资源。综合运用截污治污、河湖清淤、生物控制等措施，加强阿曲河、贾曲河干流水土保持生态治理。加强尼曲、麻尔曲、克曲、龙尕曲等小流域治理，积极开展生态清洁小流域建设，禁止破坏水源涵养林。强化江河沿线污染防治，完成沿线乡镇污水处理及配套管网项目，因地制宜加快现有污水处理设施建设。加强阿坝镇、河支镇、安羌镇、安斗乡、贾洛镇等河流沿线乡镇防洪堤建设，打造阿曲河流域生态保护区。

**（二）加强水源地保护。**大力加强阿曲河、贾曲河流域水生态综合治理，保证阿坝全县用水安全。加强流域面源污染防治和点源污染防治，截污减排处理。大规模开展植树造林，加大水源涵养。加强饮用水水源地保护及监测监管，划定保护区域、设置标牌标识、落实管护人员，持续提升饮用水安全保障水平。到“十四五”末，确保城镇集中式饮用水水源水质达标率达100%，村镇饮用水卫生合格率达100%，农村饮用水源水质达标率100%。

**（三）加强水资源监测。**加强贾曲河、阿曲河流域水资源监测，进一步建立健全水资源监控体系建设，整合气象、水文、水生态等监测站点，建立健全监测网点和监测制度。积极开展水生生物、河岸生态监测，形成系统的监测网络。建立健全城镇、工业、农业等用水和排水监测制度。到2025年，辖区内流域出境断面水质达到或优于Ⅱ类水质，全县所有河流水质达到省州标准。

专栏5 中小流域综合治理重点项目

|  |
| --- |
| 一、应急救援建设项目：（合计：6000㎡）阿坝县应急指挥体系建设项目；川甘青应急保障基地建设项目等。二、应急管理硬件设施建设项目：救灾物资储备仓库；应急避难场所；川甘青应急保障基地建设项目；物资储备及粮油仓储设施项目；阿坝县物资储备及粮油仓储设施项目等。三、森林草原防火建设项目：阿坝县乡镇（场）消防基础设施建设项目；阿坝县贾洛镇消防救援站建设项目；阿坝县垮沙乡消防救援站建设项目；阿坝县森林及草原防火工程等。四、地质灾害防治项目：阿坝县滑坡及不稳定斜坡治理工程，包含垮沙乡、哇尔玛乡、阿坝镇、查理乡、各莫乡、茸安乡6个乡滑坡治理及麦尔玛、龙藏、柯河3个乡不稳定斜坡治理；阿坝县泥山洪石流治理工程，麦昆乡、洛尔达乡、甲尔多乡山洪泥石3个乡流治；阿坝县山洪灾害防治项目等。 |

#### 二、加强草原生态系统修复

**（一）实施草原生态系统保护和修复工程。**以保护草原生态为前提，以转变畜牧业生产方式为主线，开展休牧、划区轮牧围栏、草原补播、人工饲草地、牲畜棚圈等建设，治理严重退化草地。加大草原生态保护和退化草原修复治理力度，继续推进草原保护配套建设，加快沙化草地治理，采用网围栏禁牧、围栏补播改良、播种牧草、人工施肥和后期管护等措施，逐步恢复林草植被，控制沙化土地扩展，完成治理和成果巩固，提高草场植被覆盖率。“十四五”期间，完成退化草地治理36万亩，天然草原改良60万亩，草原鼠害防治250万亩次，乡土草种基地建设1.8万亩。

**（二）加强草原生态管护，实施草蓄平衡。**加强草原防火工程及生态监测点建设，促进草地生态系统良性循环。加强林草植被管护，遏制沙化扩张趋势。严格落实草原禁牧、休牧、轮牧制度，加大人工种草力度，继续实施草地轮作、棚圈建设、草原鼠虫害防治等措施，进一步巩固退牧还草成果。提高草原抗灾能力，切实改善草原生态环境。加强草畜平衡发展，加速草原生产力转换，适度规模发展牦牛等养殖业，合理布局家畜养殖区和牧草饲料种植，减轻草原和湿地压力，促进草地生态系统良性循环。到2025年，完成草畜平衡717.8万亩，草原禁牧355万亩，基本实现草畜平衡发展。

专栏6 草原生态系统修复重点项目

|  |
| --- |
| 一、草原生态修复治理项目：阿坝县草原生态修复工程，退化草地治理36万亩，天然草原改良60万亩，草原鼠害防治250万亩次，乡土草种基地建设1.8万亩。具体措施包括：施肥、种草、围栏、鼠虫害防治、毒害草治理； 二、草原生态管护和草蓄平衡项目：林草有害生物防治基础设施建设：阿坝县草原有害生物预测预报及防治，草原有害生物预测预报及防治300万亩；三、草原防沙治沙示范基地建设：新建沙化土地、退化草地监测站3个，监测点5个，建立监测样地，设置围栏、标识牌等。四、林草科技推广体系：阿坝县生态草种业产业园区建设，建设生态草种基地3万亩；高效可持续人工草场10万亩；标准化育肥基地500亩；林草科技示范园区320亩。 |

#### 三、增强森林生态系统功能

推进森林有害生物防治、防护林体系建设等工程，建立森林病虫鼠害防治。加大森林走廊建设，增加森林总量。以生态林和水源涵养林为重点，加大经济林和公益林建设。实施林业有害生物防治、森林生态资源监测等工程体系建设，提高森林保育能力。实施森林防火工程，加强森林防火道路等基础设施建设，完善森林防火体系。优化森林质量，通过抚育、补植和优化树种等手段，在多美林卡湿地公园、阿曲河、贾曲河两岸以及G347沿线，培育营造针阔混交、乔灌草相结合的生态林，提高林木生长状况和质量，扩大森林面积，有效增加森林碳汇。

专栏7 森林生态系统建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、天然林资源保护工程：阿坝县天然林资源保护工程公益林建设，封山育林5万亩、人工造林1万亩；阿坝县天然林资源保护与修复项目，森林管护3134443亩；阿坝县天然林资源保护与修复项目，森林管护3134443亩；二、森林防火基础设施建设：阿坝县森林及草原防火能力建设项目，新建森林及草原防火指挥中心1500平方米、专业扑火队营房及储备库1000平方米；地方专业扑火队伍建设；防火物资储备25000台（套）；防火通道建设50公里；阿坝县森林草原防火智能平台，建立集监控、预警、指挥、调度为一体综合性的智能平台，包含县城中心台站及各乡镇站点；三、森林草原资源保护基础设施：阿坝县城市乡村统筹绿化项目建设项目，城市及乡村道路绿化栽植100KM、乡镇居住区绿化2000亩；四、退化林修复：阿坝县生态脆弱区综合治理项目，生态脆弱区综合治理修复2000公顷；五、林草有害生物防治基础设施建设：阿坝县森林有害生物防治工程，云杉落针病防治20万亩，鼠（兔）害防治0.4万亩，松材线虫病等监测防控，植物检疫站“三室一库”改扩建500平方米及配套设施设备建设； |

#### 四、加强水土流失治理

实施水土流失综合治理工程，全面推动水土保持科学发展，防止新的水土流失，有效减缓现有水土流失强度，减少水土流失面积，重点推进阿曲河、麻尔曲、尼曲河等河流以及重要饮水地的水土流失防治，加强阿曲河流域的河谷地区、山洪灾害易发地区水土流失综合治理。结合河道治理、乡村公路建设和村镇建设，加固和修建基本农田防护坝，提高其防洪标准和抗冲能力。推进生态受损区修复，开展全域山体、河流、湿地、绿地、草地、林地等自然生态受损情况排查，建立和完善生态修复项目库，全面修复水土流失、工程创面等区域植被。加快推进沙化、石漠化土地、退化草地、鼠[荒地](https://www.tuliu.com/gongying/huangdi/%22%20%5Ct%20%22_blank)的生态修复，实施草原生态破坏专项整治。加强对地质灾害高发易发区域和生态脆弱区重大地质灾害的综合治理，减少地质灾害发生。强化生态管护与重建，修复自然形态和生态植被，种植乡土适生植物，重建植被群落，重塑生态风貌。“十四五”期间，完成生态脆弱区综合治理修复2000公顷。

专栏8 水土流失治理重点项目

|  |
| --- |
| 一、沙化土地治理：阿坝县沙化土地治理项目，中度沙化土地治理5万亩、潜在沙化土地治理5万亩。二、水土保持项目：（合计：93.78平方公里）阿坝县贾洛镇水土保持建设项目，治理水土流失面积26.8平方公里；阿坝县求吉玛乡水土保持建设项目，治理水土流失面积28平方公里；阿坝县四洼沟水土保持建设项目，治理水土流失面积38.98平方公里；三、地质灾害及防洪治理项目：滑坡及不稳定斜坡治理工程；泥山洪石流治理工程；山洪灾害防治项目；甲递沟防洪治理工程；查理乡防洪治理工程；查理乡防洪治理工程；日阿曲麦尔玛段防洪治理工程；阿坝镇至四哇乡防洪治理工程等。 |

#### 五、加强自然保护区建设

加强湿地生态系统保护与恢复，遏制湿地退化萎缩趋势，维护河湖生态健康。加快建设漫泽塘、多美林卡等湿地公园，划定野生动植物栖息地。加强莲宝叶则自然保护区和漫泽塘湿地自然保护区的建设和管理设力度。有力促进高原高寒湿地生态系统，维护物种和基因多样性。实施生物多样性保护工程，常态化开展科研监测、科普宣教、监测巡护等工作，进一步提高自然生态保护地区保护效能，有效改善保护区内的环境质量，避免自然生态破坏事件发生，促进自然保护区保护管理与科学利用。

专栏9 自然保护区建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、湿地保护与修复工程：（1）四川阿坝漫泽塘湿地自然保护区科研宣教及湿地恢复项目，新建保护区科研宣教中心800平方米、水文气象监测站40平方米、宣传碑牌建设；配套巡护栈道、生态停车场、垃圾污水处理设施，供电设施。购置保护区管理设施设备1套；填堵排水沟52.5公里，清理有害物5900公顷，湿地周边草甸恢复330公顷；工程实施区绿化恢复等；（2）阿坝县莲宝叶则湿地公园基础设施建设工程，新建湿地资源保护管理局业务用房3000平方米（含游人中心）、湿地资源保护管理站5个1000平方米；休息亭13个、观景台建设50平方米、生态免冲厕所10个，栈道3.2公里、生态停车场4800平方米、供电工程、给排水工程等；（3）四川阿坝多美林卡国家湿地公园能力及生态示范基地建设项目，湿地资源保护管理站4个1200平方米、配套设施设备购置；湿地公园水质及水岸保护；科研监测、宣教系统建设等。多美林卡湿地公园内开展入口区2500平方米、休闲基地区2500平方米、水上旅游区1500平方米、科普教育区200平方米、体验区1500平方米建设；（5）阿坝县湿地生态监测体系建设项目，新建标准化信息化湿地监测中心1个、标准化信息化湿地监测站6个（含监测设备）等。二、野生动植物保护基础设施建设：阿坝县野生及珍稀动物保护工程，野生动物监测样线和固定样地监测，疫源疫病监测；红外相机60个，野生动植物信息化监控系统建设1个。 |

#### 六、全面落实生态补偿政策

贯彻落实生态保护补偿机制，提高自然资源科学利用水平与生态保护与修复综合效益。积极探索市场化、多元化生态补偿机制，落实耕地、森林、湿地、水生生物等生态补偿政策，继续实施森林生态效益补偿机制和草原生态保护补助奖励政策。实现森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖。积极开发生态公益岗位，把生态建设与巩固脱贫攻坚成果相结合。同时，加强生态文明教育宣传，营造全社会共创共建共管绿色阿坝浓厚氛围。深入开展反食品浪费、反过度消费行动，让生态优先理念深入人心。

### 第三节 开展城乡环境综合整治

全面开展城乡环境全域整治，实施最严格环境保护政策，坚决打赢污染防治“三大攻坚战”，加大城乡环境卫生综合整治力度，推进城乡居民点生活垃圾、污水处理设施建设，切实改善提升城乡环境，让城乡居民享受更加优质的生活生产环境。

#### 一、坚决打赢污染防治“三大攻坚战”

**（一）打好大气污染防治攻坚战。**落实大气污染防治行动计划，推进大气污染物协同控制、协同减排，持续改善大气环境质量。积极推进清洁能源替代，选择燃煤锅炉淘汰（含“煤改气”“煤改电”）、散煤“双替代”等项目，大力推广使用天然气、电力、太阳能等清洁能源。加快淘汰黄标车和老旧车，实施治理机动车尾气超标等。全力打好污染防治攻坚战，加强道路扬尘、砂石厂扬尘、施工扬尘、露天垃圾焚烧等方面整治。到2025年，确保县城空气质量优良天数达标率95%以上，农村空气环境质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012)二级标准。

**（二）打好水污染防治攻坚战。**落实水污染防治行动计划，不断提高地表水水质优良比例。加强饮用水水源和良好水体保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，确保饮用水安全。强化规模化畜禽养殖等行业污染治理和清洁化改造，严禁在饮用水水源保护区内从事畜禽养殖，实现养殖废水的减量化、资源化和无害化。新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区）要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。保护阿曲河、麻尔曲河、贾曲河等重点流域生态环境。加大城镇生活污水处置力度，推动污水处理设施和配套管网建设，整治城市黑臭水体。推进重点小流域污染综合整治和农村面源污染防治。严禁超采地下水，加强地下水污染防治。到2025年，全县主要河流出境断面水质达到Ⅱ类及以上标准；15个乡镇饮用水水源地水质均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅱ类标准，水质达标率100%。

**（三）打好土壤防控治理攻坚战。**落实土壤污染防治行动计划，加大城镇、乡村生活垃圾处理及转运设施建设力度，全面开展城镇生活垃圾分类收集和无害化处理。加大农村点源污染、面源污染治理力度。加强固体废弃物污染防治。对医疗废物、危险废物实施全过程监管，实施无害化处置。强化土壤防控治理，实施农用地土壤分类管理，完成种植土壤环境质量类别划定，实施优先保护区、安全利用、严格管控。管控各种土壤污染源，规范化肥、农药中重金属等有害成分含量，严控兽药、饲料添加剂的生产和使用，从严控制污水灌溉和污泥农用，控制农业生产过程环境污染。对未污染耕地实施严格保护，确保面积不减少、质量不下降。到2025年，全县土壤监测点位达标率为100%，土壤环境状况良好。

#### 二、完善城乡垃圾和污水处理体系

**（一）****统筹布局城乡垃圾处理体系。**推进县域农村环保设施统一规划、建设和管理。分片区统筹布局垃圾处理设施，各乡镇因地制宜选取农村生活垃圾治理技术和模式。以阿坝镇、各莫镇、麦尔玛镇、贾洛镇、安羌镇、河支镇为区域中心，辐射周边乡镇，集中布局垃圾处理设施。各莫镇、河支镇、龙藏乡、四洼乡、麦昆乡等交通便利且转运距离较近的乡镇，生活垃圾可按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式处理；茸安、求吉玛、柯河、垮沙等边远乡镇可通过适当方式就近处理，推行垃圾就地分类减量和资源回收利用。加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。加强生活垃圾分类、收集、转运和处理设施建设，包括垃圾箱、垃圾池等收集设施，垃圾转运站、运输车辆等转运设施以及生活垃圾无害化处理设施。加强县城建材市场、汽车服务市场的垃圾整治。建立村庄保洁制度，有序开发环境保洁公益性服务岗位，配备专职环卫管理人员，村民小组保洁员配备率达到100%，到2022年底，实现城市（县城）生活垃圾处理率95%、乡镇生活垃圾转运处置体系覆盖率达90%以上，持续保持90%以上行政村生活垃圾德奥有效处理；到2025年底，基本建成城乡一体的生活垃圾处理体系。

**（二）统筹布局城乡污水处理体系。**加强生活污水处理设施建设，包括污水收集管网、集中式污水处理等设施。按照片区集中布局污水处理设施，分别以各莫镇、阿坝镇、安羌镇、麦尔玛镇、贾洛镇等片区中心镇为中心，分片布局污水处理设施。完善县城污水处理设施及配套管网，逐步将县城周边乡镇如河支镇、龙藏乡等纳入污水配套管网体系中。对河支镇、龙藏乡、麦昆乡等部分离城镇和县污水处理厂较近的村落聚居点，按照城乡或区域生活污水治理要求，建设截污管道排入城镇污水处理系统。加快建设麦尔玛镇、贾洛镇、各莫镇等片区污水处理设施及配套管网。离城镇较远且人口较多的村庄，如贾洛镇、安斗乡、求吉玛乡、茸安乡等乡镇，可建设污水集中处理设施。对部分经济发达、布局相对集中的乡（镇）驻地村和中心村，建设适用于高原地区的污水处理设施。对部分布局分散的村庄，以神座村、雄洼村、夏尔嘎村为试点，探索适宜高原地区村级污水处理工艺并推广。探索推广户用一体化污水处理设施。切实保障污染治理设施长效运行。到2022年底，实现县城污水处理率80%、建制村镇污水处理率40%、建制镇污水处理设施覆盖率100%；到2025年底，城市（县城）生活污水处理率90%、建制镇生活污水处理率50%。

#### 三、实施城乡环境整治

**（一）****全力实施农村“厕所革命”。**按照“一管二改三建四满意”的总体思路，实施“厕所革命”，统筹规划、科学布点、分类筹资、分项推进。同时，结合农村实际和农牧民意愿，因地制宜加快推进农村无害化卫生厕所和户用卫生厕所、旱厕改造，提高农村人居环境质量。到“十四五”末，力争家庭卫生厕所普及率达100%。

**（二）强化农村面源污染防治。**强化农村面源污染综合整治，转变农业发展方式，推进现代农业发展步伐，推进人畜分离。科学制定并实施废弃物资源化利用、土壤培肥、污染土壤防治等工作方案，有效解决农村面源污染问题。推进有机肥代替化肥、畜禽粪污处理、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，力争实现绿色防控覆盖面达80%。加强废旧农膜回收利用，实现废旧农膜回收利用达到100%。开展秸秆综合利用，实现秸秆综合利用率达到100%。

**（三）加强畜禽养殖废弃物资源化利用。**以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向，在贾洛镇、求吉玛镇、麦尔玛镇、安斗乡等畜禽养殖量较大地区，开展区域或县域畜禽养殖废弃物资源化利用和污染治理。建设堆肥、有机肥等废弃物资源化利用设施和养殖废水处理设施。结合生态农业建设、化肥农药使用量零增长行动、耕地质量保护与提升行动、土壤有机质提升奖励政策等，引导农民增施有机肥。科学调整畜禽养殖禁养区、限养区，在散养密集区，加实施畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用等环境整治。加强畜禽养殖业环境监管，加强源头控制，新建、改建、扩建的规模化畜禽养殖场(小区/家庭牧场)要严格执行环境影响评价制度。加强畜禽养殖业日常环境监管，依法查处违法行为。经过整治的村庄，畜禽养殖废弃物得到有效处理，畜禽粪便综合利用率≥70%。

专栏10 生态环境建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、城乡垃圾处理设施项目：城市生活垃圾处理设施工程；农村垃圾处理环境综合整治项目；生活垃圾及餐厨垃圾处理建设项目等。二、乡镇污水处理设施项目：上阿坝片区污水处理环境综合整治项目；中阿坝片区污水处理环境综合整治项目；麦尔玛镇污水处理环境综合整治项目；查理乡污水处理环境综合整治项目；茸安乡污水处理环境综合整治项目等。三、农村厕所革命项目：新建厕所5000户，改建厕所1000户。 |

# **第三篇 “五业并进”**

按照“做优一产、做大二产、做强三产”思路，

奋力推进生态农牧业、绿色加工业、清洁能源业、

文化旅游业、商贸物流业齐头并进。

## 第五章 高效发展生态农牧业，打造“四川省重要的高原特色农产品基地”

立足全县农牧业资源禀赋，围绕实现农业农村现代化这一主要目标，加快推动农牧业高质量发展。优化产业结构和布局，推进农牧业生产经营规模化、标准化、专业化、集约化发展，深化农村改革，切实保障粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，把阿坝县建成**“四川省重要的高原特色农产品基地”**。

### 第一节 着力夯实农牧业发展基础

按照农业高质量发展要求，推动藏粮于地、藏粮于技，完善农业基础设施，实施粮食生产能力提升工程，提高农业综合生产能力，确保粮食种植面积稳定在8万亩以上，保障粮食和主要农产品有效供给。

#### 一、加快推进高标准农田建设

坚持最严格的耕地保护制度，全面划定永久基本农田，严守耕地红线。以提升粮食产能为首要目标，以粮食基本自给自足为导向，深入实施增粮增收工程和农业综合开发项目，聚焦各莫、四洼、龙藏、安斗、河支、麦昆、阿坝镇等重点区域，统筹整合资金，加大投入力度，完善建设内容，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉。加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾抗灾减灾能力，为保障粮食安全提供坚实基础。按照良种良法、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，继续开展基本农田整理、中低产田改造、撂荒地复垦，通过田土型调整、增厚土层、土壤改良、地力培肥、地边围栏等措施，加快高产稳产基本农田建设，提高农业用地综合效益。统筹各类农田建设资金，做好项目衔接配套，形成高标准农田建设合力。到“十四五”末，力争建成高标准农田3万亩。

#### 二、加强农牧业基础设施建设

**（一）加强农业基础设施建设。**提高农业综合生产能力。推进山、水、田、林、路综合治理。大力整治田间生产便道和农村机耕道，集中连片建成田网、渠网、路网、林网“四网”配套，机械化、规模化、标准化“三化”联动的高标准示范区。加强防雹网、田间生产便道、围栏、大棚等农业基础设施建设。加大农牧区水利建设，加快建设中阿坝水利工程、甲尔多水库工程以及小型农田水利设施工程，开展农田水利设施达标提质，加快灌溉渠系建设和修复。做好农村“最后一公里”渠系建设和整治，大力发展节水灌溉，积极推广喷灌、微灌等高效节水灌溉和旱作农业节水技术，大力发展旱作节水农业，提高渠系水利用率、提高农牧灌区实灌面积。

**（二）加强畜牧业设施建设。**加强养殖设施标准化改造，推进畜禽标准化示范场建设。建立以适度规模为引导，以农户标准化为基础的养殖模式，以舍饲、半舍饲相结合的饲养方式，配套和完善牧道、奶源道、标准化暖棚、多功能巷道圈、牦牛人工授精点、分区围栏、家庭牧场等现代化畜牧业基础设施建设，促进畜牧业基础设施规范化、牧道建设网络化、奶源基地规模化。加强动物防疫专用设施、人工饲草料基地、牲畜棚圈等设施建设，转变传统饲养模式，推广牦牛、藏系绵羊、藏猪等特色畜禽标准化规模化养殖技术，放牧与补饲结合，重点开展牲畜短期育肥，提高牲畜出栏率。积极推进和完善草原监理、草原生态保护、动物防疫保护等工程建设。

#### 三、促进农业技术装备提档升级

积极发展畜牧业机械化，提升设施农业、病虫防治装备水平。加快推广运用小型农机装备，积极推广拖拉机和联合收割机等高效生态、节能环保小型农业机械，加强机电灌溉设施改造升级，推进太阳能光伏提灌建设。加快无人机病虫防治等机械设备应用，提升设施农业、病虫防治装备水平。优化农业机械制度和政策，以“两规定”“两规范”为核心，建立多样化的农机设施管护机制和运营制度，优化农机购置补贴政策，鼓励农户和新型农业经营主体购置适用农业机械，提升农机装备水平，拓宽农机作业服务领域。促进农业机械化提档升级，推进农机深耕深松作业。

专栏11 农牧业基础设施建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、高标准农田建设：高标准农田建设3万亩等。二、农业基础设施建设：小型农田水利设施3000亩；防雹网1000亩；田间生产便道建100公里；耕地平整、培肥3万亩；围栏安装30万米；建设大棚500亩等。三、牧业基础设施建设：奶源路新建200公里；新建牲畜暖棚1000户；新建牲畜多功能巷道圈200个；新增牦牛人工授精点5处；新建1个定点屠宰场；新建高标准、高规格家庭牧场50个；家改造提升现有家庭牧场100户等。四、其他项目：新建基层防疫兽防站15处；新建川甘青结合部活畜交易市场1个；新建畜禽无害化处理场5处；建设动物疫病防控体系；农业信息化中心建设项目；新建麦洼牦牛扩繁场2处、贾洛绵羊原种场1处、购种公牛1000头、种羊5000只、挤奶装备1000套；新建收奶站12处、鲜奶移动处理设备4套；新建饲草料加工储藏处4处，年加工饲草料3000吨；引进农畜产品深加工企业；新建冷藏库及冷藏运输车、青稞和马铃薯仓贮物流贮备中心各1个。 |

### 第二节 构建“5+N”生态农业体系

以绿色生态为导向，结合供给侧结构性改革，坚持“调结构、转方式、促升级”的总体思路，加快调整优化农牧产业结构，围绕优质粮油、露天蔬菜、优质牧草、道地中药材、牛羊养殖等特色优势产业，构建“5+N”生态农牧业产业体系。

#### 一、粮油产业

充分抓住阿坝县黑青稞产业园区进入**“四川省级现代农业粮食园区培育名单”**契机，优化农牧业生产空间布局，稳定粮食生产，确保青稞等主粮基本自足、口粮绝对安全，保障主要农畜产品供给和粮食安全特别是青稞安全。加大青稞、油菜种植支持力度，集中力量建设一批优质粮油生产核心区，着力培育以阿坝黑青稞、油菜种植为主的优质粮油基地。重点在阿坝镇、麦昆、河支、龙藏、四洼、各莫、安斗等乡镇，大力示范推广高原优良青稞品种，加速老旧品种更新换代，提高单产，保障农牧民粮食供应。引进农产品加工企业，提高农产品商品化程度，增加附加值；在阿坝镇、河支、各莫、安斗、麦昆等有油菜种植基础的乡镇示范推广高产油菜新品种、机械化油菜种植收割技术，提高良种覆盖率和现代化种植水平；在各莫、四洼、河支、龙藏等有种植基础的乡镇示范推广高产马铃薯品种、脱毒原种繁育技术及马铃薯全程机械化生产技术。加大优质品种应用推广力度，推广区域性、标准化高产高效发展模式。加强病虫害防治，确保增收增产。到2025年，高原优质粮油基地总体保持在9万亩，其中青稞6万亩（黑青稞2.0万亩），油菜基地2.0万亩，马铃薯1万亩。粮食总产量稳定在1万吨以上。

#### 二、蔬菜产业

以绿豌豆、马铃薯、莴笋、大白菜、花菜等蔬菜种植为主，积极引进选育优质、高产、高抗性、高品质等蔬菜新品种，配套发展茎菜类及叶菜类等鲜食蔬菜，丰富蔬菜品种类型，推广标准化生产技术，加快绿色食品、有机农产品认证，推行产地初加工，创建优势品牌，提高市场竞争力。在麦昆、龙藏、四洼、阿坝镇、河支、各莫、安斗等乡镇发展秋淡高山蔬菜。拓宽叶菜品种种类至40种，持续推进绿豌豆产业带建设，大力推广绿色产品标准化、机械化、规模化种植技术和土壤肥料配方施肥技术，严格控制农残和重金属进入高原区域的渠道，保护高原土壤洁净，延伸发展蔬菜冷藏保鲜和精深加工产业链，创建高原生态绿色蔬菜品牌。到2025年，高原蔬菜商品生产基地总面积达到3万亩，总产量稳定在3万吨，产值达6000万元。

#### 三、牧草产业

坚持“草原增绿、牧业增效”的思路，全面实施牧草产业化，着力做好牧草品种筛选基础性工作，实现以草兴牧、以草富民、草畜平衡、保护生态。扩大现有草种基地规模，培育壮大饲草产业，做好牧草种子、人工牧草基地建设布局，充分利用草原沙化治理、退牧还草、弃耕撂荒地等扩大人工牧草种植规模，加大优质牧草品种引进栽培示范，加快提升牧草产业规模化、现代化水平，全面提升优质牧草贮备供给能力。重点繁育阿坝老芒麦、阿坝垂穗披碱草等品种，提高种子生产、加工能力。推动农区、牧区种养结合和产业联动。逐步建立牦牛饲草种植、加工、销售、服务为一体的饲草产业体系，有效提升牦牛标准化养殖的草畜配套能力，把饲草产业打造成支撑牦牛产业发展和农牧民增收的新兴特色产业。到2025年，把阿坝县建成四川省最大的优质牧草生产基地，年均生产青贮草500吨、颗粒草5吨、青干草1800吨，建设饲草料加工储藏4处，招商引资建设精饲料生产企业1家、饲草料生产加工企业1家。

#### 四、道地中药材

以中药材种植专业合作社为依托，在柯河、垮沙、茸安、各莫、河支、四洼等乡镇，建设4个中药材GAP规范化种植示范区，积极发展地道中药材大黄、莨菪、贝母、甘松、秦艽、羌和等。引进推广GMP标准化种植技术，严格控制农药、化肥使用，大力推广本地有机肥使用，增加有机质的同时，提高地道中药材的品质。同时，以阿坝县中药材批发市场作为交易平台，带动中药材种植销售。制定阿坝县特色道地中药材规范化种植技术标准和质量技术控制标准，开展阿坝中药材品牌认证，逐渐形成阿坝县高原中药材品牌优势，共同做大做强 “古松贝”品牌，实现持续增加群众收入。到2025年，建成中药材基地1万亩。

#### 五、特色养殖业

积极发展以牦牛、贾洛羊等养殖为主的现代畜牧业，优化调整畜群结构，即牦牛占80%、羊 15 %、其他5%（马、猪、鸡、兔等）。在茸安、柯河、垮沙重点发展藏鸡和藏猪。全面推行标准化养殖，纯牧业区推行“放牧+补饲”的标准化养殖模式，全面落实26项牦牛标准化养殖技术规程。在贾洛镇、求吉玛乡、麦尔玛镇和各莫镇及半农半牧区纯牧村等地，全县建成牦牛标准化养殖示范家庭牧场103个，标准化养殖基地基础设施建设涵盖面达到80%左右，实施标准化基础设施建设的专业合作社达到53个。到2025年，全县牦牛饲养量控制在45万头以内，天然草场饲养量控制在35.8万头，年出栏达到10万头以上，能繁母畜比例提高到50%，牦牛标准化养殖比例提高到25%，肉产量提高到1.5万吨以上。新增牦牛选育与改良10000头；积极发展贾洛绵羊，在贾洛镇、求吉玛乡、麦尔玛镇，借助贾洛绵羊主产区优势，建设贾洛绵羊商品肉羊生产基地。持续开展羊种选育与改良工作，保护与推广阿坝县贾洛绵羊优良地方品种（贾洛藏系绵羊）。建设贾洛绵羊保种选育及商品肉羊生产示范基地，实施贾洛羊肥羔生产，为其他区域提供育成羔羊。到2025年，发展贾洛绵羊选育户60户，选育群母羊达到500只，年供种能力100只左右，生产商品肉羊10000只。同时，不断引入和完善精深加工企业、牦牛活畜交易市场以及病死畜无害化处理点等配套。

#### 六、其他产业

**（一）重视发展食用菌产业。**积极发展以金针菇、双孢菇、木耳等种植为主的高原中低温食用菌基地。依托阿坝镇、麦昆乡高原生态农业示范园，建立品种引进、试验、示范体系，提高食用菌生产工艺，推进品种结构调整，推广有机食用菌栽培技术，开展品牌认证，推动食用菌产业培育壮大。积极发展林下产业，依托茸安乡、垮沙乡、柯河乡森林特色林下资源产品，以松茸、黑木耳、羊肚菌、獐子菌等食用菌为主，积极发展烘干、切片、包装等粗加工业，支持林下资源产品加工、冷藏、保鲜和物流配套设施建设。到2025年，在阿坝镇、麦昆乡等乡镇，发展低温菌500万袋、占地600亩，其中：平菇30万袋、双孢菇4万平方米、球盖菇20万平方米、羊肚菌10万平方米。

**（二）加强育种基地建设。**加快建设以黑青稞、马铃薯、油菜为主的万亩育种基地，建成黑青稞种子繁育、油菜种植、马铃薯种植等于一体的“万亩”种植基地。加强种质资源保护与开发，加大牲畜良种选育推广力度和新型农产品种质研发力度，稳步提高良种覆盖率。扩大食用菌和林木种苗、生物药材种植，建设良种苗木基地。

专栏12 农业产业发展重点项目

|  |
| --- |
| 一、优质粮油基地。建设黑青稞种植示范推广基地，规模保持在6万亩以上，产量保持在8000吨以上，力争建成省级川西高原黑青稞产业基地；建立黑青稞种繁基地，年种植规模保持在2000亩以上；积极申报阿坝黑青稞国家地理标志产品保护；适度扩大油菜种植规模，年均油菜播面保持在1.5万亩以上，产量保持在1000吨以上，建成现代农业园区油菜种植示范基地；马铃薯种植规模达1万亩，产量达2万吨。二、有机露地蔬菜基地。绿豌豆种植规模保持在2万亩以上，产量稳定在6000吨以上；莴笋、花菜等蔬菜种植规模达到10000亩，产量保持在2.4万吨以上。三、优质牧草基地。种子繁育基地3000亩，产量保持在180吨以上；优质牧草基地规模保持2万亩以上，鲜草产量保持在3万吨以上；全县在纯牧区新建卧圈种草100户、20000亩。四、现代畜牧业养殖基地。牦牛存栏量稳定在45万头，出栏稳定在8万头。建成牦牛标准化养殖基地14个，存栏量稳定在5千头以上，出栏量3千头；藏系绵羊存栏量稳定在9万只左右，出栏稳定在2万只。巩固提升藏系绵羊良种繁育基地建设成果，存栏量稳定在3千只以上，出栏量稳定在1000只以上。五、高原中低温食用菌基地。袋料栽培（金针菇、平菇等）年上架规模100万袋以上，产量保持在1200吨以上；杏鲍菇年种植规模保持在5万平方米以上，产量保持在250吨以上；球盖菇年种植规模保持在5万平方米以上，产量保持在500吨以上。 |

### 第三节 培育壮大新型农业经营主体

坚持家庭经营基础性地位，创新发展多种经营模式,推动完善家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的新型农业经营体系，提高农牧业集约化、专业化、组织化、社会化水平，提高农牧业发展综合效益。

#### 一、培育壮大农牧业新型经营主体

尊重和保障农牧民生产经营主体地位，培育和壮大新型农牧业生产经营主体，鼓励、引导农牧户依法采取多种方式将土地、 草场等生产要素向种养大户、家庭农场等流转，发展适度规模经营。大力培育农牧业龙头企业和农牧民专业合作经济组织，引导规范管理和运行，采取“公司+合作组织+农牧户”和“公司+基地+农牧户”等模式，大力发展订单农牧业，通过预付定金、入股分红、利润返还等方式，建立自愿平等、利益共享、风险共担的联结机制。培育现代**“种养加”**生态农业新模式，推进社会化服务向产前、产中、产后延伸。在南岸新区的德阿扶贫产业园区内，巩固提升现有阿坝县牦牛奶产品加工和肉产品加工企业能力建设，持续推进阿坝县牧草产业示范经济园区建设，提升现有畜产品交易市场设施功能，新建牦牛活畜交易市场，培育壮大有规模的牦牛肉、奶精深加工企业2家，牦牛副产物加工零突破。充分利用优质资源、优惠政策引导支持牦牛养殖专合社、家庭牧场全面落实标准化养殖要求，加强与龙头加工企业的对标衔接，促进“专业合作社十基地+企业”利益联结。到“十四五”末，在全县建成牦牛标准化养殖示范家庭牧场50个，引进或培育较大规模农牧企业10家，发展壮大省级农牧业龙头企业1~2家。

#### 二、因地制宜壮大农村集体经济

积极探索农村集体产权制度改革，开展农村集体资产清产核资，分类登记经营性资产、非经营性资产和资源性资产，积极探索集体经济组织成员和集体资产股权“双固化”，逐步建立农村集体经济组织制度。创新农村集体经济多模式发展，积极探索资产租赁型经济、资源整合型经济、稳健投资型经济、区位特色型经济、服务创收型经济等多种模式。探索并推广资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革模式，用好用活产业扶持基金。探索“四荒”资源开发的新模式，促进集体经济良性运转、集体资产保值增值，确保广大村民切实受益增收。加大对农村集体经济组织的扶持力度，鼓励村级组织领办创办农民专业合作社、农业产业化龙头企业，鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发展。到“十四五”末，力争农村集体经济规模达120个以上，集体经济年总收入达1200万元以上。

#### 三、加快培养新型职业农民队伍

加快培养新型职业农牧民，择优扶持一批专业大户、家庭农牧场、专业合作社和农牧业产业化企业，提升集约化种田养畜水平。加大农村实用人才带头人、现代青年农（牧）场主、农村青年创业致富“领头雁”和新型经营主体带头人培训力度。建立教育培训、规范管理、政策扶持相衔接配套的新型职业农民培育制度，到“十四五”末，实现新型经营主体带头人定期轮训。提升新型经营主体带动农户能力，培育发展家庭农场，提升农民合作社规范化水平。强化农业产业化龙头企业联农带农激励机制，带动农户发展适度规模经营，带动农民合作社、家庭农场开拓市场。积极探索建立乡村产业发展用工制度，优先吸纳农户就近就地务工就业；实施农民工等人员返乡创业行动计划，引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工、农村大中专毕业生创办领办家庭农（牧）场、农民合作社和农业企业，促进农村人才创业就业，建立创业就业服务平台，强化信息发布、技能培训、创业指导等服务。

#### 四、稳定完善农村基本经营制度

稳定完善农村基本经营制度，落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30 年的政策。落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权”分置办法。全面完成农村“多权同确”和登记颁证，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。在有条件的地方稳妥推进进城落户农民土地承包权有偿退出试点。深化农村集体产权制度改革，着力推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。加强农用地用途管制，坚持农地农用。完善牧区草原家庭经营责任制，推广草原确权登记颁证试点。完善集体林权制度，拓展经营权能，引导林权规范有序流转，鼓励发展家庭林场、股份合作林场。加强农村产权交易体系建设，建立农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营的管理服务，促进农地合理流转和适度规模经营。

专栏13 壮大新型农业经营主体重点项目

|  |
| --- |
| 一、农畜产品深加工：培育壮大有规模的牦牛肉、奶精深加工企业2家。引进农畜产品深加工企业，对阿坝县黑青稞、牦牛奶、阿坝县金洋生态食品有限公司对全乡牛、羊等进行定点屠宰和牛羊肉进行深加工全面运营；建设年加工青稞系列产品5000吨的加工企业。二、专业合作社建设：新建农牧业专业合作社50个；成立专业合总社1个，合作分社10个等。三、培育和扶持产业化龙头企业：将阿坝县万利农副产品开发有限公司、阿坝县高原黑青稞天然生物开发有限公司、阿坝县凯安乳业公司、阿坝县金洋生态食品有限责任公司通过技改、规范内部管理，造就专业化团队，培养成为州级、省级龙头企业。四、市场建设。新建牦牛活畜交易市场1个、提升现有畜产品交易市场设施功能1个等。 五、高素质农民培育。计划培育产业发展带头人300人，新型农业经营主体带头人及创新创业人才500人，农业职业经理人40人。 |

### 第四节 全面加强市场品牌质量建设

强化市场和品牌建设，实施质量品牌提升计划，打响高原、有机、生态等健康牌，培育**“净土阿坝”**等农产品品牌，加强黑青稞、绿豌豆等农产品地理标志保护，建设无公害、绿色和有机食品生产基地，提高特色产品附加值和中高端市场占有率。

#### 一、加大质量安全监管建设

加强产地环境保护与治理，健全农业生物资源保护与利用体系，积极开展化肥农药“零增长”行动，完善农业生物质剩余物、畜禽粪污、废旧农膜、农药包装废弃物等农业副产物回收和资源化利用制度，实现“两减三基本”目标。积极推广循环农业发展，推广“生态养殖+绿色种植”等农业循环发展新模式。完善质量安全监管制度，有序推进生产全过程的质量安全溯源，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系和追溯体系。加快县级农产品质量安全检测体系建设，开展农产品质量追溯网格化管理体系建设，逐步实现农产品从生产、加工、流通全程可追溯。加强动植物防疫检疫工作，加强源头治理，推进标准化生产，强化农业标准的推行和实施，切实加强生产过程管控。加大质量安全检测机构建设，积极推进农产品质量安全检验检测机构建设和资质认证，鼓励企业建立农产品、食品安全质量检测专业机构，提供第三方检测服务。

#### 二、加强品牌体系建设

**（一）做响区域品牌。**按照“创建品牌、经营品牌、保护品牌”的要求，把培植农产品品牌作为推进农业产业发展促增收的重要举措，大力实施品牌战略。依托高原藏鸡、牦牛肉、藏系绵羊、黑青稞、绿豌豆、食用菌类等优势产业，培育一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的品牌农产品，构建以阿坝县农产品整体品牌为引领，区域公用品牌和企业产品品牌为主体的阿坝县农产品品牌体系。全方位利用电商平台、微信、微博等新网络媒介，积极探索、拓展农产品营销渠道，提高品牌的曝光度、知名度和美誉度。深化与“天府源”等品牌合作，协同加大与成都、德阳农产品批发交易中心、成都红旗连锁、成都益民菜市连锁等商超产销对接，扩大成都周边消费市场;积极开展浙江温州“西牛东送”等活动，促进东西地区产销对接常态化、规模化，拓展扩大省外中高端市场。通过西博会、农博会、旅博会等大型专业展会，举办扎崇节等节庆活动，扩大“净土阿坝”品牌影响力。在省内和国内主要城市，建立品牌线下体验店，开展线上线下同步推广，提升品牌变现能力和价值。全方位把“净土阿坝”打造享誉省内外的区域农特产品知名品牌。

**（二）加强“三品一标”认证。**积极推进绿色食品、无公害农产品、有机食品和农产品地理标志认证，开展争创国家、省著名商标工作。引导新型经营主体开展驰名商标、名牌产品、著名商标创建。加快“阿坝县黑青稞”等地理标志认证工作，培育一批拥有自主知识产权的注册商标，着力打造具有地方特色和竞争水平的农产品品牌。在保护现有“贾洛绵羊”“阿坝藏香”等品牌的基础上，加大对阿坝县优质特色农畜产品的宣传和保护力度。到2025年，力争“三品一标”认证农畜产品覆盖面达60%以上，无公害、绿色、有机农畜产品产品认证使用累计达到10个，地理标志产品达到1个，绿色、有机认证比例达30%。

#### 三、完善农畜产品市场流通体系

完善农畜产品收储设施，优化农畜产品流通市场布局,提高农畜产品生产流通组织化程度，建设好农畜产品流通“最先一公里”。推动电子商务交易平台与农畜产品流通对接融合，积极推广订单直销和连锁配送等流通方式，整合线上信息资源和线下农牧业专业组织、农畜产品批发市场等实体资源，建立农畜产品配送和综合服务体系。畅通鲜活农产品运输通道，发展农畜产品冷链物流，实施农产品产区预冷工程，建设农产品冷链物流配送中心和配送站。打造农产品营销公共服务平台，推广农社、农企等形式的产销对接，支持在县城、G347国道、马久高速服务区等国省干线上建设销售网点，旅游景区景点设立鲜活农产品直销网点，推进商贸流通、快递物流为农服务。发挥对口支援优势，拓展特色农畜产品内地销售渠道，探索“**内地研发+阿坝生产+区外销售”**模式。实施“粮安工程”，建立健全现代粮食流通体系，保障粮食稳定供给。

### 第五节 完善农牧科技金融支撑体系

加快现代农业科技创新推广体系建设，完善种养业良种培育、选育和引育体系，推动农业农村信息化建设，促进农业服务全程社会化。

#### 一、加强农牧业良繁体系创新

加强与高校和科研院所开展合作，着力构建“产学研”结合的生态特色农业创新体系，实施优质品种培育引进工程。建立优质品种繁育体系，加强青稞良种种源繁育，积极申报**“国家区域性青稞良种繁育基地”**。加强优质牧草繁育、牦牛保种扩繁、牦牛提纯复壮等工程建设，加快形成一批高产、优质、多抗、高效新品种，全面提高全县农牧产业发展质量。完善良种繁育基地设施条件，推进主要农作物新一轮品种更新换代。加强农牧业设施技术创新，加快设施农业、节约农业、循环农业等关键领域的技术创新，逐步用新技术改造和替代传统技术。

#### 二、加大农牧业科技推广

加强线上线下的科技服务推广，加强以科研单位、大专院校等专业技术中心的合作和“四川科技扶贫在线”平台对接，着力构建线上、线下科技推广服务两大体系，促进农技推广、农民培训与农业生产环节科技服务无缝衔接。完善农业综合服务中心和农技服务站建设，加强基层农技队伍建设及农牧民培训，形成覆盖特色农业范畴、水平较快、服务到位的农业科技服务体系。紧紧围绕省科技厅“四川科技扶贫在线”平台，为各村提供实时、及时、高效科技服务，在每个村遴选1-2名科技信息员，提供及时有效的科技需求信息，将“四川科技扶贫在线”平台扩大到所有村，实现人人享科技；加大种植和养殖技术的推广，加大青稞、脱毒马铃薯、双低油菜、高原生态蔬菜、牦牛等良种推广力度。大力推广人工种草、牧草青贮、退化草地治理技术，建立越冬度春打储草基地，加快改良天然草地，提高草原资源利用率。继续推广以大黄、秦艽等药材为重点的规范化种植技术。力争到“十四五”末，农牧业科学技术普及率和实用技术培训覆盖率分别达到85%和80%；青稞、高原生态蔬菜、双低油菜良种良法推广率达100%；农牧业科技成果转化率达到 50%以上；农牧业科技成果进步贡献率达到 55%以上。

#### 三、加大培育科技型中小企业

积极推进科技创新平台工作，营造促进科技型中小企业快速发展的良好环境，促进技术、资金、人才等创新要素向科技型中小企业集聚。积极营造有利于科技型中小企业融资、发展的体制机制环境。深入开展科技项目申报、实施、验收培训和服务，鼓励各中小企业积极申报各级科技项目，并做好项目实施监管工作。坚定不移实施创新驱动发展战略，不断促进中小微型企业的成长。对经认定的科技型中小企业，将作为科技管理工作的重点服务对象，优先支持其开展技术创新活动。

#### 四、提升农牧业信息化水平

加快农业农村信息化发展，实施“互联网+”现代农业行动。加快推进涉农数据资源整合共享开放，**强化农业资源要素数据的综合利用**，推进信息技术与农业生产、经营、管理、服务深度融合，提升农业农村信息化水平。加快开展农业物联网示范、农产品质量安全追溯体系建设、农业综合信息服务体系建设、信息进村入户、农业农村大数据工程建设、林业信息化建设等专项行动，推动物联网、大数据、智能装备等现代信息技术在种植业、养殖业、畜牧业、林业、农产品加工业生产过程的全面深度融合和应用。建立健全智能化、网络化农业生产经营体系，加快农业现代化进程。实施信息进村入户工程，提升农牧民手机、电脑等信息终端的应用技能。推动智慧气象和农业遥感技术应用，加强农业信息监测预警和发布，提高农业综合信息服务水平。到2025年，力争农业物联网等信息技术应用比例达到30%、农村互联网普及率达到80%、信息进村入户村级信息服务站覆盖率达到100%。

#### 四、提升金融服务“三农”水平

加快推进农牧区金融网点和助农取款点建设，健全快捷、优质的农牧区存取款、支付服务，丰富非现金支付工具种类。改善金融机构空白乡镇的金融服务，**探索组建村镇银行**，实现金融服务全覆盖。增加涉农信贷资金投放，逐步建立农牧民贷款信用担保体系，创新涉农企业信用担保方式，研究提供低成本、可持续的农牧区金融产品，提高农牧业和农牧民贷款的可获得性。发展涉农保险业务，开展巨灾保险和农业再保险，开发适应新型农牧 业经营主体需求的保险品种。

专栏14 农牧业支撑体系重点项目

|  |
| --- |
| 一、农牧业科技支撑体系：建设农业综合服务体系中心（含改扩建）18处，每处300㎡住房、办公用房、附属设施，配套办公用品；不间断引种试验；新建绿色防控技术推广20万亩；新建县级培训中心及配套设施等。二、农牧业数字化体系建设项目：大保险覆盖面50万头等。  |

## 第六章 积极做大生态绿色工业，着力构建“4+N”工业体系

围绕推进经济高质量发展目标，坚持走高原生态环保绿色发展的新型工业化道路。依托特色优势资源，以**农畜产品加工业、新能源开发、民特产品加工业、文化产品加工业**为支撑，以水电开发等生态产业为辅助，形成“4+N”绿色工业体系高质量发展格局。

### 第一节 做强农畜产品加工业

#### 一、构建“一园多点”加工业布局

全县加工业按照**“一园多点”**进行布局。在阿坝镇（南岸新区）建设**“阿坝县农特产品加工园区”**，积极开展以青稞、牦牛肉制品、奶产品、中药材、粮油等为主的特色加工业。依托农牧业“五大基地”以及**成阿、德阿、瑞阿园区**等飞地产业园区，建立多个基地初加工车间，完善农牧业产业加工配套体系。同时，在四洼、贾洛、河支等乡镇分散布局藏香藏服、炉具家具、宗教法器、唐卡绘画等民族特色产品加工业，努力建成安多地区民族民俗用品和特色产品的集中生产区和销售区，总体形成“一园多点”的加工业布局。

#### 二、大力发展农畜产品加工业

围绕青稞、油菜、牦牛肉、有机蔬菜、高原中低温食用菌等特色优势农畜产品，加快发展产地初加工和精深加工，丰富产品种类，延伸产业链，提高产品附加值，做大做强农畜产品加工业，努力建成**川甘青三省交界地区高原农畜产品加工地和集散地**。

**（一）积极发展农畜产品产地初加工。**大力发展青稞、油菜、牦牛肉、奶制品、菌类等农产品的切片、干燥、储藏保鲜等初加工，加强初加工各环节设施的优化配套。鼓励和支持农民合作社和家庭农场等新型经营主体发展保鲜、储藏、分级、包装等设施，促进农产品顺利进入终端市场和后续加工环节。**支持发展“粮变粉、肉变肠、奶变酪”等初级加工产品项目**，积极推动初加工设施综合利用。推进初加工全链条水平提升，**实现生产、加工、流通、消费有效衔接**。大力推进畜禽屠宰工艺升级，**强化减损降耗、分等分级**，着重开展牦牛骨、血、脏器等畜副产物的综合利用。发展适合不同消费者需求的特色乳制品和功能性产品。结合物联网、移动互联网等信息化技术，加快农产品冷链物流发展，完善仓储（冷链）物流建设，提高产品可追溯性，保障食品安全。

**（二）加快发展农畜产品精深加工。**继续加强与科研院所合作，深度开发高原特色农畜产品。鼓励研发以青稞、油菜、菌类、牦牛肉、牛奶等为原料，研制生产一批营养、安全、美味、健康、方便、实惠的高原特色绿色食品。加强清真食品、青稞食品、油菜加工、畜产品加工、野生食用菌加工、牦牛酪蛋白生物技术综合开发利用。加强与健康、养生、养老、旅游等产业融合对接，开发功能性及特殊人群膳食相关产品，创新开发鲜品、冻干品、干品、罐头、饮品、保健品等产品。利用高原牦牛、藏系绵羊、藏香猪等资源，开发适销对路的高端有机产品。加快奶源基地建设，稳定液态奶产量，扩大酸奶产量，适度发展奶酪、乳清蛋白等高端产品。打造青稞酒产业基地，开发青稞啤酒产品及保健品、饲料等。强化“净土阿坝”品牌的包装营销，促进农畜产品价值高端化。进一步提高农畜产品精深加工水平，辐射带动周边地区农畜产品向园区流动。

#### 三、着力培育龙头加工企业

按照全县加工业发展重点，扶持培育一批农畜产品深加工龙头企业，着力培育壮大金洋肉业、老阿坝清真食品有限责任公司、凯安生物制品有限公司、高原黑青稞天然生物开发有限公司、万利农副产品开发有限责任公司、青源青稞业有限公司、突麦农畜经济专业合作社以及相关小微企业。鼓励企业应用新技术，创新管理方式，提高产业产能，逐步做大做强，实现规模化发展，带动实现农畜产品精深加工。同时，加大招商引资力度，结合全县农牧业“五大基地”布局，重点引进青稞、油菜、食用菌、牦牛肉、奶制品等食品精深加工企业。到2025年，力争农畜产品精深加工企业达到8-10个。

#### 四、加强加工园区建设

按照“点上开发、面上保护、集中布局、集约高效”的要求，加快推进加工园区建设，支持农畜产品加工、中藏医药加工和旅游产品加工业发展。推动德阿生态扶贫产业示范园区提档升级，建成投产小微企业产业园。进一步优化资本、土地等要素配置，加快完善园区道路、通信、能源输送管线、给排水等配套设施，强化园区保障能力。着力发展农畜产品和民族特色产品加工，保持农畜产品加工、黑青稞加工和酪蛋白生物技术开发等企业稳定运营，有序发展中药材加工业。深化与德阳、温州等对口支援发达地区的合作交流，建立培训基地，加快技术工人、管理团队等专业人才培养力度。建立产业引导基金、要素倾斜和科技支持机制，支持带动力强、市场前景好的企业发展。全面实施“净土阿坝”有机产品公共品牌创建行动计划，开展品牌认证，形成绿色加工产品品牌优势，打造一批有特色、上规模、附加值高、竞争力强的知名品牌。创新企业服务和管理，力争在园区或县城设立公共服务中心，提供靠前政务服务。

专栏15 农畜产品加工业重点项目

|  |
| --- |
| 一、农畜产品加工业项目：在茸安、垮沙、柯河南部林下经济片区建设菌类包装加工中心；在安羌、查理等乡镇积极发展菜籽油加工；在麦尔玛等乡镇积极发展牦牛肉、奶制品初加工；在安斗等乡镇发展牦牛奶制品初加工等。二、加工园区项目：阿坝县农特产品加工园区建设项目等。 |

### 第二节 积极做大新能源产业

结合国家能源革命战略，科学有序开发利用太阳能和风能资源。保持麦尔玛商业光伏电站稳定运营。加快推进总装机385万千瓦的查理、贾洛、洛尔达（安羌）、麦尔玛的光伏基地建设，配套建设相关输出设施，力争查理光伏基地在“十四五”期间启动建设。做实做细风能资源勘测，适时启动贾洛、查理等风电场建设，促进风能资源开发利用。力争建成川西北清洁能源基地，努力建设**“川甘青三省交界地区新能源集中开发示范地”**，全力培育新的经济增长极。

同时，有序推进水电开发。依托水能资源优势，合理开发水电资源。积极争取国家对阿曲河、尼曲河水电开发项目的支持，推进配套送出线路规划建设。加快推进安羌电站扩容改造提升。全力争取清洁能源输变电通道建设，积极构建绿色、高效、安全的清洁能源发展体系，全力培育新的经济增长极。

专栏16 清洁能源业重点项目

|  |
| --- |
| 一、新能源业项目： 查理、贾洛、洛尔达（安羌）、麦尔玛的光伏基地建设等。二、水电开发项目：阿曲河、尼曲河水电开发项目。 |

### 第三节 加快发展文化产品加工业

围绕全县文化旅游开发布局，结合传统民俗文化资源，借助乡村振兴机遇和非物质文化遗产保护契机，集中力量发展文化产品加工业，助力乡村文化振兴。

#### 一、积极开发文化产品

坚持保护与开发有机结合，深入挖掘安多文化、民族文化、宗教文化、红色文化等，推动文化活态传承。实施文化精品创作工程，打造阿坝特色文化品牌。着力推动文化创意、旅游产品、印刷、出版发行、文化用品及影视娱乐、文化旅游、互联网信息等产业加快发展，鼓励运用现代高新技术手段创新艺术样式，打造唐卡技艺、甲勒桑民族传统裁缝技艺、安多藏族服饰等具有阿坝县特色的文创产品。鼓励文化工作者积极创作富有乡村和民族气息、讴歌农牧区时代变迁、展现农牧民新时代风采的优秀文艺作品，讲好阿坝县故事、传递阿坝县声音、汇聚阿坝县力量。依托精品旅游村寨和民俗文化体验，探索打造乡村创客空间，开展创客大赛、乡创市集等。加强“互联网+”文创产品的生产营销，促进文化产业优秀品牌走出去。开展传统工艺进社区、进校园、进军营、进寺庙活动，增强传统工艺的社会认同。重点打造“心之浪”艺术画院传习基地、特果唐卡艺术传习基、传统裁缝技艺生产性保护示范基地、藏族金属制品加工工艺生产性保护示范基地，着力搭建阿坝县优秀传统文化传承载体。

#### 二、推动技术创新提升产品质量

鼓励企业加大技术升级改造，提高产品设计水平和生产能力，开发不同档次产品，满足多层次市场需求。鼓励文化产品加工业企业加快提升产品开发设计能力，着力开发突出藏文化元素和地域特征的旅游商品，以民族性与时尚性结合为切入点，推动文化产品加工业创新发展，不断开发符合现代审美标准和个性消费需求的阿坝民族手工艺产品，以满足社会发展、旅游市场、文化交流和藏族群众生活品质提升需要。积极引导大学、科研机构开展与文化产品加工业及产品相关的技术研发,定期与企业之间开展信息、技术和人才交流，加大研究成果的转化和应用。

#### 三、加快建设文化产业园

加快建设**“阿坝县安多民族文化产业园”**，促进产业融合和集聚发展。完善园区及基地交通、水电、通讯、网络等基础设施建设和功能提升改造，引导文化产品加工业企业入园发展。推动文化产品加工业有序集聚，提升园区集聚效应，增强园区孵化功能。将文化产品加工业发展与文化旅游开发相结合，吸引游客参与文化产品生产制作，实施体验营销，深度挖掘购买潜力。以文化产品加工业丰富旅游服务业内涵和形态，以旅游服务业带动文化产品加工业转型发展，探索文化产品加工业与文化旅游业融合发展模式。同时，加强非遗工坊建设，重点加强非遗工坊的基础设施、品牌建设、产品营销等建设。

专栏17 文化产品加工业重点项目

|  |
| --- |
| 一、文化产品加工业技术创新项目。 二、产业园区项目。建设阿坝县安多文化产业园。 |

### 第四节 积极发展民特产品加工业

以阿坝县民族特色文化资源的传承保护和开发利用为基础，以完善体制机制和扶持政策为保障，以创新创意为动力，以发展“名、优、特、精、新”产品为方向，促进传统工艺与现代科技和时代元素结合，手工业与旅游文化产业融合，注重优势产业的规模化、品牌化发展，提升产业整体实力，把阿坝县打造成**“川甘青三省交界地区民族特色产品产销聚集地”。**

#### 一、加大民特产品开发力度

围绕全域旅游发展战略，以旅游纪念品和民族生活必需品为重点，加大藏香制作、藏族服饰、炉具家具、宗教法器、唐卡绘画、手工铜器等民族特色产品的开发加工，努力建成安多地区民族特色产品集中生产区和销售区。坚持适应高端消费和满足大众需求两条腿走路原则，以品牌为导向，既保留传统工艺，制造精品，服务高端消费人群，又通过适度引进现代化设备，实现标准化和规模化生产，降低生产成本，扩大有效供给，满足更多中低端消费需求。加快民族手工产品原产地标识和品牌建设，避免产品低端化、同质化问题，加大民族旅游商品开发力度，构建与旅游业快速发展相适应的民族手工业。逐步引导有规模、有特色、有档次的企业（工作室）进入产业园区，鼓励企业加大产品包装、广告宣传、注册商标专利申请力度，树立具有阿坝特色的民族手工艺品牌。

#### 二、积极培育民特产品经营主体

积极扶持龙头企业和特色企业、专业合作社或其它实体发展并举。对具有规模化发展基础的藏香制作、藏族服饰、炉具家具、宗教法器、唐卡绘画、手工铜器等民族手工业，积极扶持龙头企业发展，发挥规模经济优势，提高防范风险能力，并带动其它企业发展。对具有特色的小微企业、专业合作社或其它实体，鼓励其走专、特、精发展之路，努力塑造特色产品和特色品牌。积极推进“农户/作坊+专业合作社/公司”的民族手工业发展模式，引导和鼓励农牧区分散的民族手工业作坊向专业合作社、企业化经营方式转变，实现科学分工，逐步形成布局集聚化，产品特色化，经营企业化的现代民族手工业发展格局。

#### 三、加强民特产品人才培养

加强民特产品加工业人才培养，夯实发展基础。坚持师徒传承与多种培养、教育模式相结合，将培育精益求精的工匠精神融入民族手工业人才培养体系，健全各层次民族手工业人才的资助和奖励机制，为民族手工业的传承和发展奠定人才基础。**加快制定阿坝县民间艺人管理办法**，对民间艺人开展规范化管理，更好地发挥民间艺人在弘扬特色文化和传承传统技艺方面的突出作用。完善师承制度，依托国家级和省级工艺美术大师、非物质文化遗产传承人、民间艺人等优势资源，通过技艺传承，培养民特产品加工业骨干人才队伍。制定科学、标准、量化的民族手工业大师和工匠评定办法，**认定一批阿坝县民族手工业大师和匠人**，切实提高社会待遇。支持企业建立民族手工业技艺培训中心，发挥传承人突出作用，以传帮带等形式重点培养唐卡、藏香、旅游纪念品等开发设计、制作人员。鼓励成立大师工作室，支持行业协会建立民族手工业交流平台，促进民族手工业企业间相互交流与沟通。

专栏18 民特产品加工业重点项目

|  |
| --- |
| 一、基础设施建设项目。二、非遗传承保护项目。三、产业培育项目。 |

### 第五节 探索发展其他特色加工业

利用全县丰富的林下资源和中藏药材资源，结合市场对生态绿色产品的需求，探索发展食用菌加工业和中藏药材加工业。

#### 一、加快发展食用菌加工业

提高食用菌加工产品高新技术和综合技术含量，加强对香菇、平菇、黑木耳、双孢菇等主要食用菌品种的研发力度。重点研发、加工多种食用菌的调味菇料以及饮品、脆片等。以灵芝、虫草、香菇、黑木耳等食用菌为主料，以国家卫生部公布的既是食品又是药品的菌类为配料，以传统配方为基础研发、加工功能性食品，如：木耳大枣粉、银耳莲子粉、虫草金银花茶、食用菌复合多糖粉等。同时，加强虫草、木耳、灵芝、香菇等食用菌的药理学研究和临床试验，研发、加工治疗现代基本的药品。

#### 二、积极发展中藏药材加工业

加快藏医药产品研发推广。结合全县中藏药资源优势，发展中藏药初加工、精深加工。搭建中藏医药公共技术创新服务平台，加大与医药科研机构、高等院校的合作力度，为中藏药自主创新和科技研发提供技术支撑。支持藏药保护与开发工程实验室，藏药技术创新、论证建设、重大新药创制专项平台建设，形成一批具有自主知识产权的藏药新品种。积极推进藏医院藏药制剂室建设项目，推动医药流通企业与藏药生产企业合作，形成生产、交易、物流、配送一体化营销网络。着力鼓励和引进药品生产企业，构建中藏药生产加工体系，促进中藏药特色化发展。

## 第七章 加快发展文化旅游业，建设“川甘青三省交界地区生态文化旅游目的地”

加快全域旅游产业发展，优化文化旅游发展格局，提升打造景区品质，丰富文化旅游业态，完善基础配套设施，深入推动“旅游+”产业融合，以新媒体运用为重点强化营销推广，着力建设**“川甘青三省交界地区生态文化旅游目的地”**。

### 第一节 优化文化旅游发展格局

加快文化旅游业发展，优化**“一核两带三廊四景区”**的全域旅游发展格局，推动莲宝叶则、漫泽塘湿地、神座等核心景区提档升级，加快柯河-茸安大峡谷景区开发工作。

#### 一、培育阿坝镇旅游集散中心

推动阿坝镇建设“**川甘青结合部集民俗文化体验、生态休闲度假、文化旅游商品交易于一体的安多风情旅游名镇”**，争创“四川文化旅游特色小镇”。继续做好旅游基础设施和服务配套，提升打造多美林卡湿地公园，打造安多文化旅游风情步行街，提升餐饮购物娱乐功能，旅游旺季积极发展夜间经济，丰富文化娱乐项目。形成集游客集散、餐饮住宿、娱乐购物、风情演艺、民俗体验于一体的川甘青三省交界地区文化旅游集散中心。

#### 二、提升打造两条文化旅游带

**（一）打造阿曲河谷观光休闲旅游带。**加快发展阿曲河谷观光休闲旅游带，围绕阿曲河谷优美的高原自然风光和田园景观，串联多美林卡湿地公园、神座等休闲旅游点，依托中阿坝旅游环线，以及龙藏村、尕休村、查不让村、徐藏村、上四洼村等乡村旅游民宿村落，带动阿坝镇、安斗乡、各莫镇、四洼乡等乡镇的乡村旅游发展，形成具有高原藏乡特色的农旅休闲产业带。

**（二）串联形成藏文化艺术体验带。**提升完善藏传佛教文化博览带，依托查理寺、赛格寺、郎依寺、各莫寺、德格寺等寺庙，打造一系列藏文化美术馆、博物馆、非遗文化传习所等文化旅游体验产品，完善公共厕所、观景台、停车场等配套设施，形成集五大教派于一体的藏文化艺术体验带。

#### 三、优化三条观光休闲旅游长廊

利用G347和川青高速带来的旅游流量，做好**成阿公路沿线生态观光长廊**（自然生态观光、游牧文化、农耕文化体验）、**中阿坝旅游环线安多民俗文化长廊**（田园风光掠影、民居民俗体验、民族风情感受）和**莲宝叶则景区沿线生态绿色长廊和红色阿坝长征文化长廊**，以阿坝县城为中心，实施农文旅融合发展，推动“通道经济”与文化旅游、非遗工艺、生态农业联动，带动沿途村镇形成系列观光、住宿、餐饮、促销、展示、引流的丰富节点。

#### 四、提升打造四大重点景区

提升莲宝叶则景区、神座景区、漫泽塘景区、柯河峡谷景区品质。推动莲宝叶则景区、漫泽塘湿地景区创建国家级生态旅游示范区；推动神座创建4A级景区和国家人文旅游示范点；推动柯河峡谷景区创建4A级旅游景区和国家生态旅游示范区。

**——做强莲宝叶则景区。**抓住川青高速建设机遇，对接川甘青三省区域旅游线路，加大景区开发和营销力度，增加景区内旅游点位，串联各莫寺等寺庙群落及沿途景点，大幅度提升游客量，带动阿坝县城和沿线乡村的旅游消费。

**——做大神座乡村旅游区。**立足神座现有的旅游品牌，拓展神座景区，融合安羌镇，形成神座乡村旅游区，破解目前神座名气大、容量小、拓展空间不足的困境。推动神座文化旅游产品迭代升级，形成以高原藏乡风情为特色，以文化旅游和休闲农业为支撑，形成国内知名的乡村旅游和藏文化休闲度假体验旅游目的地，形成**“大神座乡村旅游休闲度假区”。**

**——做特漫泽塘湿地景区。**利用S217改造升级，加快漫泽塘湿地开发，突出漫泽塘湿地与月亮湾、日干乔湿地的独特之处，借助久马高速神座互通交通优势，利用神座+漫泽塘的综合竞争力推动S217沿线的旅游开发，形成经神座—漫泽塘—唐克的旅游通道。

**——加快开发柯河-茸安峡谷景区。**加快推动柯河-茸安峡谷景区的旅游规划和招商引资工作，串联打造“神座+柯河-茸安大峡谷”，形成休闲度假+探险旅游产品，突出姊妹碉、伸臂桥、柯河民居等特色产品，丰富全县旅游产品。同时，打通茸安-上壤塘的交通线路，形成与中壤塘文化旅游景区联动互补的生态-文化旅游线路，丰富全县旅游业态。

### 第二节 丰富文化旅游发展业态

深入实施“旅游+”战略，推动农旅、文旅、商旅、体旅深度融合发展，培育层次丰富的文化旅游业态，构建**“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调”**的全域旅游产业发展体系。

#### 一、以农旅融合打造“中阿坝乡村旅游民宿群落”

按照“旅游+农业”模式，推动“乡村旅游+民宿”融合发展。依托中阿坝丰富的观光农业资源和初步成型的中阿坝旅游交通环线，统筹布局龙藏村、尕休村、查不让村、徐藏村、上四洼村等交通条件便利、基础设施较好、接待能力较强的乡村，带动阿坝镇、安斗乡、各莫镇、四洼乡等地的乡村旅游发展，打造**“中阿坝乡村旅游民宿群落”。**根据不同村落的特点开发不同特色的旅游产品，加快形成“一村一景、移步换景”的藏乡田园风貌。在G347周边依托村庄节点做好品牌展示和文旅商贸服务，发展现代旅游民宿，利用阿坝县特色民居，用现代工艺和设计结合传统文化风貌，提升内部接待设施，突出草原风光和文化特色，做好生态旅游接待和配套服务，策划实施骑马、登山、锅庄、篝火晚会、星空露营等娱乐项目，打造文化体验厚重、生态体验丰富的多元化乡村旅游产品。用好神座、莲宝叶则、贾洛绵羊等现有品牌，结合青稞、牛羊肉、野生菌、矿泉水等生态农产品特产，打造一系列特色旅游商品，提升农产品的附加值。

#### 二、以文旅融合带动文创产业发展

按照“旅游+文化”模式，以丰富的民族宗教文化资源推动阿坝县文化旅游资源的整合、维护与活化，提取旅游消费元素，深度融入旅游“食住行游购娱”各个环节，**依托特色农产品打造阿坝县旅游美食品牌，依托阿坝特色民居打造旅游民宿品牌，依托红色旅游资源打造长征文化国家公园阿坝段，依托优质中藏药打造中阿坝藏药康养基地。**引进大型文旅游企业，扶持中小微文化企业，推动传统村落、景区、闲置空间转型，建构凸显阿坝特色的生活美学空间。以藏文化的特色艺术欣赏与体验为核心，融合旅游消费功能推动博物馆、美术馆、文化馆等场馆建设。用文旅融合带动发展文创产业，结合本地传统优势和市场需求，利用非遗项目，积极发展唐卡、藏纸、藏香、木刻等传统民族手工艺品，突出本地民族文化符号和元素，创新设计和包装。扎实推进非物质文化遗产传承基地建设，打造非遗基地、传习基地以及民族手工坊，促进文创和民族文化、时尚设计和线上线下营销的深入融合，打造安多藏区民族手工艺品和文创产品中心。重视非遗传承人的培养，挖掘、培育、壮大民族手工艺人才队伍。依托阿坝丰富的民族特色歌舞、音乐资源进行现代化、市场化提升改造，编排打造相关文化艺术节目。

#### 三、以商旅融合带动商贸服务业发展

按照“旅游+商贸”模式，利用阿坝县传统商贸地位和优势，借助“高原商城”名片，积极发展商贸购物旅游。整合周边县域的文化旅游资源，打造推出藏香藏服、文化器皿、宗教法器等一系列非遗手工艺品，建成川甘青三省交界地区文化旅游商品生产基地和交易市场。利用久马高速“十四五”建成通车机遇，积极引导周边地区群众到阿坝县开展商贸旅游。同时，利用“成渝地区双城经济圈”建设，在虫草季节打造“阿坝虫草节”等旅游节庆，引导川渝地区客源市场发展“阿坝特产购物游”。引导社会资本投资酒店民宿、特色餐饮、非遗文创、特色农产品等特色文旅业态。在旅游景区、县城、久马高速服务区规划建设和提升改造一批特色街区和购物场所，实现旅游商品进景区、进酒店、进高速服务区。

#### 四、以体旅融合丰富户外运动旅游业态

按照“旅游+体育”模式，利用周边地区旅游产品同质化严重的现实，实施旅游产品错位发展，积极开拓体育户外旅游发展项目，打造一批有影响力的体育旅游精品线路、精品赛事和示范基地。将探险、登山、徒步、越野跑等体育运动项目作为发展体育旅游的重要方向。充分利用阿曲河谷藏乡风情打造高原越野跑项目；利用漫泽塘湿地优美的环境发展徒步项目；利用险峻的莲宝叶则地质奇观积极开发登山项目；利用柯河-茸安大峡谷积极开发探险项目。深度开发适合高原徒步骑行、草原赛马、河谷漂流、低空飞行、户外拓展、登山越野等运动型旅游产品。建设一批自驾车（房车）营地、热气球、漂流线路、徒步探险基地等体验性体育旅游业态，形成多元化、系列化、适应不同层次需求的体育旅游产品。

### 第三节 提升文化旅游发展环境

完善文化旅游基础配套设施，结合新基建机遇，补齐阿坝县文化旅游发展短板。围绕智慧旅游和数字技术进一步提升文化旅游管理水平，优化旅游市场环境，培育更多文化旅游人才，全方位提升文化旅游发展环境。

#### 一、提升文化旅游发展基础

提升旅游交通服务，合理分布旅游交通线路，加强莲宝叶则景区、神座景区、漫泽塘湿地、柯河-茸安大峡谷景区与全县久马高速互通、G347、汽车站等主要交通运输网络的连接，提升对外交通联系能力，增强游客可进入性。加快推进中阿坝旅游环线道路改造提升，提高中阿坝各景点与主要景区的串联水平。科学布局客运班线，调整增加县城至马尔康、成都等主要客源地和主要景区的车辆班次。尝试发展网约车、共享单车、共享电动车等现代交通方式，建成便捷式、人性化的自助游、自驾游等交通服务体系。

#### 二、完善旅游配套服务设施

构建完善的旅游指示系统，完善旅游通道、景区（点）、乡村旅游点的道路交通指示系统和外文标志标识。深入开展旅游厕所革命，实现主要旅游景区、重点旅游寺庙、旅游线路沿线、交通集散点、旅游娱乐场所、特色步行区等的厕所全部达标。推进旅游新型基础设施建设，加快推进智慧停车场、充电桩、WIFI、5G网络等旅游新基建建设。推进“智慧旅游”“数字旅游”，开发“一部手机游阿坝”小程序，加快数字博物馆、美术馆建设，为游客提供更加便利化、智能化、个性化服务。加快旅游公共服务设施建设，增加一批观景台、文化广场、非遗传习所等项目。

#### 三、提升文化旅游管理水平

根据全域旅游示范区标准建设智慧旅游中心，创新全域旅游智慧服务、管理、营销、体验模式。加强旅游从业人员培训，加快规划创意、市场营销、酒店管理、导游讲解等紧缺专门人才的培训和引进。实施乡村旅游带头人培养计划。发展一批能扎根乡村、直接从事乡村旅游经营管理并引导当地农牧民实现脱贫致富的乡村旅游带头人。健全文化旅游应急管理体系，完善应急处置机制，增强应急处置能力，做好地灾、交通、治安、疫情等突发应急预案，建立多元化旅游应急救援队伍。健全旅游投诉处理和服务质量监督机制，强化市场监管，建立旅游市场“黑名单”制度。加强舆情监管，切实提高负面舆情的预判预警和应变处置能力。

### 第四节 创新文化旅游传播方式

把握5G时代机遇，全力打响**“神山净土·秘境阿坝”**旅游名片，围绕神山净土、最美乡村、天然湿地、藏传佛教文化“四大旅游品牌”，积极进行整合营销和精准营销，重点结合移动互联网开展文化旅游品牌传播。

#### 一、多渠道优化营销推广方式

**充分利用新媒体传播，**用好微博微信抖音等“两微一抖”平台，结合短视频发展趋势做好阿坝旅游的宣传推广。推出一批网红打卡景点，培育一批多才多艺的本土网红，从线上线下共塑阿坝县文化旅游新形象；**优化营销渠道，**主攻成渝双城经济圈、北上广等重点市场，以及浙江等对口帮扶地区，抓好对自驾游客的宣传，做好和旅行社、俱乐部的对接，通过多渠道吸引游客。积极参加省州组织的系列文化旅游专场推介会，依托西博会、旅交会等重大活动推进专项营销，扩大阿坝县文化旅游市场的覆盖面和影响力。创新文化旅游营销方式，运用直播带货等方式带动特色手工艺品、中药材、黑青稞等优势特产的销售；**深入推进旅游合作，**利用川青高速，结合周边色达、年保玉则、若尔盖草原、九寨沟等重要旅游目的地，积极对接环青海湖旅游经济圈和G317中国最美景观大道，积极对接九黄机场、红原机场、久治机场、格萨尔机场的落地自驾线路，形成川甘青旅游目的地体系中的重要节点和旅游目的地。

#### 二、打造知名文化旅游节庆品牌

依托莲宝叶则、大草原和藏乡田园，加大对扎崇节、莫郎节、莲宝叶则神山朝山节、漫泽塘湿地大草原赛马节等民间旅游节庆的推广。重点做好扎崇文化旅游节、全国藏棋争霸赛、川甘青三省交界地区篮球邀请赛等商贸文体活动，将扎崇文化旅游节、全国藏棋争霸赛办成在省内和国内具有影响力的文化旅游节庆。结合《阿坝县川西北草地山歌》《草地锅庄》等非物质文化遗产的表演和体验，打造一批实景演出和剧场演出相结合的文化旅游演艺品牌。

专栏19 文化旅游产业重点项目

|  |
| --- |
| 一、旅游品牌创建工程：推动莲宝叶则景区、漫泽塘湿地景区创建国家4A级旅游景区和国家级生态旅游示范区。推动神座创建省级旅游度假区；推动柯河峡谷景区创建3A级旅游景区和省级生态旅游示范区等。二、乡村旅游发展工程：推动神座村创建国家级乡村旅游重点村，推动龙藏村、尕休村、查不让村、徐藏村、草原村、曼巴洛村、上四洼村、下四洼村等建成省级乡村旅游重点村。三、红色旅游建设工程：长征国家文化公园阿坝段建设项目、阿坝县茸安乡红色旅游建设等项目。四、旅游商品建设工程：藏族金属制品、安多藏族服饰、周氏藏雕、藏墨、藏纸、藏香、贾洛绵羊、黑青稞、高原牦牛肉、中藏药的开发和转化。五、旅游基础设施及配套：阿坝县游客服务中心；扎尕尔措景区、莲宝叶则景区珠姆沟、漫泽塘景区基础设施建设及配套项目；阿坝县基础设施建设及配套项目；阿坝多美林卡国家湿地公园能力及生态示范基地基础设施；莲宝叶则景区、神座景区、漫泽塘景区电子门票、旅游数据监测、旅游产品销售、电子优惠券等系统；旅游厕所革命工程；智慧停车场、充电桩、5G网络旅游新基建工程；文化旅游标识系统及解说系统工程；柯河—茸安大峡谷旅游业开发项目包括以保护自然环境、恢复生态平衡为基本前提，根据本区资源分布和设施发展情况，突出高山峡谷森林原生态、安多藏族原生态民居建筑文化、宗教文化三大特色，以柯河民居（石木结构藏式民居）、姐妹碉、嘛呢石堆、伸臂桥、伊俄寺、水转经、神鱼塘、茸安石门坎瀑布、鱼跳龙门、摩天岭等为旅游业重点，高标准建设旅游业基础和服务设施，突出安多民居建筑元素，进行统一风貌和设施改造项目。六、数字文旅工程：全域旅游智慧大数据平台、数字博物馆、数字美术馆建设、搭建新媒体矩阵项目。七、旅游管理水平提升工程：文化旅游应急管理体系建设、文化旅游人才培训、乡村旅游带头人培训工程。八、旅游节庆工程：扎崇文化旅游节、中国藏棋之乡打造、全国藏棋争霸赛、川甘青三省交界地区篮球邀请赛、莲宝叶则神山朝山节、漫泽塘湿地大草原赛马节、丰收节。 |

## 第八章 培育发展六大成长型服务业，构建“川甘青结合部区域性服务业中心”

坚持**生态经济与服务经济“双轮驱动、齐头并进”**的总体定位，以推进供给侧结构性改革为主线，保障和改善民生为目标，坚持以转方式、调结构为主线，以扩规模、提质量、增效益为核心，加快推进服务业高质量发展。以“高原商城”影响力为突破口，扩大服务业对川甘青周边地区的供给能力和引领能力，合力构建**“川甘青结合部区域性服务业中心”。**

### 第一节 繁荣发展商贸流通业

立足区位优势和交通优势，充分利用州委支持阿坝县建设川甘青三省结合部商贸中心的战略机遇，繁荣发展商贸流通业，提升商贸流通业发展质量和水平，做响“高原商城”品牌，打造**“川甘青三省交界地区商贸中心”。**

#### 一、做强高原商城品牌

加强“高原商城”品牌建设，优化提升商贸流通业，推动业态创新，逐步形成“中高端服务功能集聚、辐射带动作用明显”的川西北服务业核心增长极。

**（一）打造“川甘青三省交界地区商贸中心”。**加快推进金幡银座、鑫城市广场、藏家一号、汽车服务产业园等商业综合体建设，整合现有资源，优化商业格局，提升服务质量，扩大商贸流通业在川甘青三省交界地区的影响力。不断规范中药材市场、农资市场、五金炉具市场和建材市场等专业市场，强化物流配送体系建设和市场监管服务，做响“高原商城”名片。巩固发展传统商贸服务业，重点发展批发零售业、特色餐饮业、购物广场、宾馆饭店以及休闲娱乐等产业，积极完善城市生活服务配套，增加有效服务供给，保障基本消费，扩大品质消费。积极建设农牧区骨干商品流通体系，引导和支持商贸服务向农牧区延伸，积极发展贾洛镇、安羌镇、麦尔玛镇、各莫镇、求吉玛乡等区域商贸中心和节点。依托县、乡（镇）、村三级零售商业体系以及“万村千乡”农家店网络，有效扶持特需商品生产企业与流通企业，保障并丰富民族特需商品的供给。大力发展文化产业园，为各类民族特色手工艺品、纺织品提供生产、展示、销售平台，打造融旅游、展示、销售等功能于一体的特色商贸经济。有序推进节会经济的发展，打造一批高质量、深底蕴、有特色的民族节会。

**（二）打造“三大特色街区”。**充分利用阿坝镇传统商业格局和优势资源，突出打造三大特色街区：

**——打造“安多特色文化休闲街区”。**以洽塘街—迎宾路为中轴，把洽塘街打造成“安多特色文化一条街”，以安多文化、宗教文化、藏民族文化为核心，主要经营宗教用品、民族服饰、民族工艺品、中藏药材、高原特色食品等。同时，积极发展宾馆、饭店、茶坊、KTV等住宿和休闲娱乐业，带动彭措街等相邻街区发展，重点打造鑫城市广场、藏家一号等商业综合体，逐步形成核心商圈，优化各商圈功能布局，提升服务品质，建成川甘青三省交界地区的“高原春熙路”。

**——打造“藏回民族特色餐饮街区”。**依托阿坝县现有的清真食品和特色藏餐，统一规划提升阿坝镇现有餐饮街区，将德吉路、德雀路等餐饮业比较集中的街道，打造成特色餐饮街区，突出阿坝县安多文化和伊斯兰文化相互融合的特色。

**——打造“高原商贸批发街区”。**以腾智路为核心，辐射周边街道，依托现有批发市场格局，避开车流和人流密集区，政府引导商业业态布局，重点发展日用百货的批发业务，科学规划交通路线和停车场，与未来久马高速进行科学对接，逐渐形成辐射川甘青三省地区的批发市场。

#### 二、加快发展电子商务

借助“互联网+”东风，加快电商平台建设，有序拓展农村电子商务市场，在淘宝、京东、拼多多等知名电商平台开通“净土阿坝”特色农产品馆，让阿坝县的绿色产品更多更直接远销全国各地，摆上国内外消费者的餐桌。丰富阿坝淘的服务内容，提升平台服务能力。利用抖音、快手等直播平台加强生态农产品的直播带货，培养本地网红，增强直播带货能力。同时，加快发展农产品电子商务，完善服务体系，引导新型经营主体对接各类电子商务平台，利用“云背篓”、国家扶贫网等载体，推广阿坝农特产品。积极推进电子商务提质发展，实施本土优秀电商企业培育计划。

#### 三、规范发展专业市场

**（一）推进服务业要素市场化配置。**围绕“大市场、大流通”发展思路及生产、生活等商贸物流需求，规范发展全县农产品综合市场、建材市场、日用百货市场、五金炉具市场、中药材交易市场、畜产品交易市场等专业市场，优化市场环境，规范市场秩序，壮大市场规模，完善相关配套设施和服务，形成特色鲜明、产业依托能力强的专业市场发展体系。同时大力推进服务业要素市场化配置，完善区域内服务业重大项目协调推进机制、协作招商引资机制、合作项目成本共担利益分享机制，更好促进各类服务业市场主体参与区域协同发展。

**（二）提升打造活畜交易市场、建材市场、中药材交易市场等专业市场。**利用久马高速在全县境内的两个互通，在南岸新区（或河支镇）发展建材市场，加大现有建材市场规范力度，提高聚合度；依托全县生态农牧业资源优势，围绕农牧业产业基地，合理布局农畜产品交易市场，积极发展麦尔玛活畜交易市场；提升现有中药材交易市场，拓展交易品种，提升服务品质，扩大影响力。围绕南岸新区建设和久马高速阿坝互通，合理布局规划汽车交易市场、建材市场、日用百货批发市场，完善相关配套服务；充分利用红原机场和久马高速，积极发展食用菌、蔬菜、牦牛肉、鲜奶冷链市场。形成不同层次、不同规模、不同类型的生产生活资源市场，服务于生产、流通及川甘青周边区域居民消费。同时，利用现代信息数字技术，提升各专业市场的信息化水平，加强与国内各主要市场的物价指数、采购信息、交易资源等相关数据信息的交流。

专栏20 商贸流通业重点项目

|  |
| --- |
| 一、商贸流通建设项目：阿坝县崇拉街综合市场建设项目；阿坝县洽塘街农畜产品交易市场改建项目等。二、电子商务建设项目：阿坝县电子商务平台建设等。三、其他项目：特色街区建设等。 |

### 第二节 加快发展物流配送业

物流是经济运行的“动脉”。利用久马高速、红原机场、G347形成的区域交通枢纽优势，积极发展现代物流业，结合电商潮流，大力支持农产品冷链物流、电子商务物流、智慧物流、城乡配送等发展，加快建成**“川甘青三省交界地区公路物流中心”**。

#### 一、打造“川甘青三省交界地区公路物流中心”

充分利用久马高速建设机遇，在阿坝镇色尔古村打造辐射全境的生产生活资料物流中心和川甘青三省交界地区现代物流园区，包括仓储保鲜冷链物流。聚集一批涵盖仓储配送、运输、快递快件、分拣、信息服务等功能于一体的第三方物流企业，促进现代商贸物流园区发展。推进电商平台引进和建设，完善农村电子商务设施，推动线上交易、线下流通协同发展，打造电子商务**“川甘青三省交界地区物流配送中心”**。同时，加大智慧物流建设，积极发展集仓储、运输、配送、信息服务等多功能于一体的智慧物流。充分利用久马高速和G347等骨干路网和外联通道，建设辐射久治、班玛、达日、玛曲、马尔康、若尔盖、红原等地区的**“川甘青三省交界地区公路物流中心”**。

#### 二、打造麦尔玛、安羌、各莫三大物流节点

以提高物流运行效率、实现物流业专业化发展为目标，推进重点乡镇布局物流配送中心，构建布局合理、功能明确、设施完善的社会化、专业化的高效率物流服务体系，形成物流的层次化发展，打造现代化、一体化物流节点。依托G347、S220麦唐线和红原机场，在麦尔玛镇建设服务东北部区域的配送中心，开展旅游商贸、流通配送、信息服务、冷链仓储等业务；依托S220线、安查线以及久马高速神座互通，在安羌镇建设服务东南部区域的物流配送中心，开展物流配送、信息服务、仓储等业务；依托G347线，在各莫镇建设服务西北部区域的配送中心，开展商贸配送、信息服务、仓储等业务。同时，在G347沿线各莫镇、麦尔玛镇建设服务区，集休息、购物等功能，积极发展“后备箱经济”。充分利用久马高速安羌服务站，发挥商贸窗口的作用。巩固提升村村通邮建设成果，加大贾洛和各莫等重点乡镇（场）客货运站（点）建设，完善仓储物流中心等城乡冷链设施和配套体系建设。

#### 三、加快发展冷链物流业

在阿坝镇建设冷链物流中心，引入现代“互联网+供应链物流”理念，积极建设冷链物流中心，融合加工仓储、城市冷链、批发配送、生鲜电商于一体，重点布局农畜产品交易、餐饮食材批发、城市中央厨房、生鲜电商四大功能分区，坚持高标准设计、高标准建设，打造一流的冷链物流仓储交易中心，构建连接川甘青三省的枢纽型农产品供应链体系和骨干网络节点。

专栏21 现代物流业重点项目

|  |
| --- |
| 一、现代物流建设项目：阿坝县现代物流园区；打造麦尔玛、安羌、各莫三大快递物流节点。二、其他项目：阿坝县冷链物流基地建设项目。  |

### 第三节 培育壮大汽车服务业

依托现有“阿坝县汽车贸易服务园区”，扩大经营规模，发展壮大汽车销售品牌，扩大服务范围，辐射带动久治、班玛、若尔盖、红原、壤塘等周边地区，培育壮大“川甘青三省交界地区汽车贸易服务园区”，逐步形成“**川甘青三省交界地区汽车服务业中心**”。

#### 一、提升壮大汽车贸易服务园区

充分利用现代汽车消费趋势，按照区域经济和产业集群发展规律，提升壮大阿坝县汽车贸易服务园区。依托现有汽车产业园区，扩大经营规模，发展壮大汽车销售品牌，扩大服务范围，促进汽车产业的充分发展，实现聚集效应。积极发展二手车市场、农用汽车市场和汽车配件市场。积极开展汽车保险、保险理赔、汽车贷款等汽车金融服务业，开展验车验本等审车业务。积极开展驾校培训考试等相关业务，辐射带动若尔盖、红原、壤塘以及青海果洛州和甘肃甘南州等周边地区，逐步形成川甘青三省交界地区汽车服务业中心。

#### 二、积极发展汽车服务市场

充分利用目前已经形成的汽车维修美容市场，以及川甘青三省交界地区物流中心建设目标，积极发展汽车服务市场。积极开展包括汽车修理、汽车养护、汽车美容、汽车装饰、汽车导航、汽车改装、旧车翻新、美容音响、汽车贴膜、车载饰品等汽车美容服务。结合旅游产业发展，适时发展汽车租赁服务。加强越野线路开发，积极发展汽车越野赛事。尝试发展自驾、越野等汽车俱乐部，开展自驾、越野、救援等服务。成立**“阿坝县汽车服务业协会”**，规范行业发展，促进汽车服务业健康可持续发展。

专栏22 汽车服务业重点项目

|  |
| --- |
| 一、汽车服务业项目：提升壮大汽车贸易服务园区，开展汽车金融、驾驶培训、审车验本服务。二、其他服务业项目：积极发展汽车装饰美容等服务；成立“阿坝县汽车服务业协会”等。 |

### 第四节 积极培育观光摄影业

以“摄影+旅游+文化”为发展路径，围绕基础设施、摄影产品、摄影品牌、摄影服务生态和人才培育等重点任务展开，积极打造阿坝县摄影文化旅游经济圈，探索走出一条融合旅游、文化、生态和富民于一体的**“阿坝州摄影产业创新示范基地”**，建设成为全国知名的**“摄影爱好者的天堂”**。

#### 一、积极打造阿坝县“十佳摄影点”

以**“阿坝晨雾、神座风光、麦昆藏寨”**入选全州29个“最美观景拍摄点”为契机，立足全县优势资源，进一步扩容、发掘和推介、营销新的“摄影点”，**积极打造阿坝县“十佳摄影点”**。按照新的摄影景观资源体系，在新的摄影基地、摄影景区和摄影景点三个层级上加以提升和完善。坚持“扶优、做强、带面”的要求，健全完善基础设施、产业功能和服务环境，充分发挥示范引领效应。完善“十佳摄影点”道路和接待设施，再挖掘一批新摄影点。合理编排摄影点的行摄线路，串珠成链，形成组合优势。同时，积极稳妥地推进城镇化发展和美丽乡村建设，整治和消除电线杆等“视觉污染”，优化提升自然、生态、人文环境质量和资源品位，切实巩固摄影产业发展基础。

#### 二、丰富摄影产品体系

开发多维摄影产品体系，按照分时、分类、分域的要求，对全县摄影点打破空间和时间组合，进行多元化分类，整体打包宣传营销，促进摄影从自然风光、藏乡田园、民风民俗等形态，向教学研修、养老旅居、婚纱户外、时装时尚、纪实摄影、人文地理、建筑美学、民间工艺等更加丰富多彩的摄影类型拓展。同时，推动摄影深度融合，有机嫁接与推动摄影与旅游、文化、体育、农业等深度融合，研究市场细分、消费趋势和时尚潮流，积极开发摄影旅游产品，针对各类群体需求，科学包装摄影、旅游景区景点，以点带面、串点连线、系列开发，推出一批宜摄宜游的“摄游线路”产品；培育一批赏花晒秋、民俗娱乐、婚纱庆典、户外健身、模特人像等系列摄影基地，不断打造新亮点和新卖点。

#### 三、创建“秘境阿坝”摄影品牌

制定摄影产业品牌战略，创建阿坝县摄影产业品牌建构体系，提炼阿坝县摄影产业核心品牌价值，打造“秘境阿坝”摄影品牌，积极开发“阿坝晨雾”“神座风光”“麦昆藏寨”“莲宝叶则”等系列品牌。分春夏秋冬四个季节向摄影行业发布拍摄内容，为摄影创作、旅游体验提供精准服务。充分利用多媒体和互联网优势，大力拓展阿坝县摄影产业和产品品牌营销，开展具有创意的营销活动，如微信微博营销、抖音快手直播营销、电视广告营销、节庆营销、展会营销、旅游活动营销等。将摄影产业、绘画写生产业、旅游产业、影视广告产业等与视觉景观相关联的产业整合为一个更高层级的“景观经济”，以品牌营销的方式推广，促进各专门产业发展相互借力，形成合力，共同推动阿坝县经济创新转型发展。同时举办摄影大赛，增强阿坝县摄影知名度。

#### 四、提升摄影写生服务能力

整合全县摄影专业人才和摄影爱好者队伍，提高本土摄影人才的影响力和对景区景点的推广能力。积极开展创意促销活动，推行对高端摄影专业人员实行景区优惠政策，对县级以上摄影家协会会员免收景区门票。提升摄影点相关基础设施水准，为摄影人的摄影创作提供良好条件。发展摄影写生主题旅游，积极打造**“阿坝县摄影文化旅游节”、阿坝县摄影展**等品牌摄影活动，提升为摄影写生提供服务的能力。组建阿坝县摄影家俱乐部，为摄影家和摄影爱好者提供创作、研讨、交流、展示的平台。拓展作品对外传播渠道，强化作品展示、传播水平。举办摄影写生研讨活动和设备器材展览活动，为作品版权交易提供服务。推动产业链延伸，开发摄影写生衍生品。加大摄影写生产业宣传促销力度，既要在专业媒体上加大宣传力度，扩大在专业领域内的知名度和影响力，吸引专业客户参与，又要在大众媒体上大造声势，引起县内外普通群体的关注。

专栏23 观光摄影业重点项目

|  |
| --- |
| 重点项目：“十佳摄影点”基础建设工程；阿坝晨雾、神座风光、麦昆藏寨摄影点基础设施建设工程等。 |

### 第五节 创新发展金融服务业

围绕打造“川甘青结合部区域性服务业中心”目标，进一步提升农村金融业活跃度、开放度和市场化水平，初步建成与全县“高原商城”地位相适应，市场化水较高的农村金融体系，努力实现地方金融实力明显增强、社会融资结构明显改善、金融服务能力明显提升、金融发展环境明显优化。

#### 一、大力发展普惠金融

大力发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农牧区特别是贫困地区的金融服务。创新金融服务模式及产品，提高金融服务实体经济的效率，降低企业融资成本。支持并规范第三方支付等互联网金融在农牧区的发展。进一步扩大金融对“三农”发展等领域的推动作用，加大信贷投放力度，提高金融服务能力。深入推进金融精准扶贫工作，重点改善“三农”金融服务，提高小微企业和农户贷款覆盖率。大力发展农村小额信贷业务，拓宽广度和深度。建立普惠的融资担保体系。降低社会融资成本，积极发展创业担保贷款支持创业就业。优化金融发展环境，健全地方金融监管体制，规范民间融资行为，加强公众金融风险教育，推进社会信用体系建设。大力发展现代保险业，提升商业保险在种植业、养殖业、加工业、文化旅游等产业发展，以及社会保障和社会治理体系中的服务功能。

#### 二、积极培育金融市场主体

加大引进全国性或区域性金融机构在阿坝设立分行的力度。**试点发展村镇银行。**积极构建具有产业特色、门类齐全、布局合理的要素市场体系。推动各类金融机构立足阿坝、面向川甘青周边地区，提升影响力，服务实体经济。大力推动地方商业金融机构规范发展。加大商业银行对乡村振兴支持力度。中国农业银行要强化面向“三农”、服务城乡的战略定位，确保县域贷款增速持续高于全行平均水平，积极实施互联网金融服务“三农”工程，着力提高农村金融服务覆盖面和信贷渗透率。中国邮政储蓄银行要发挥好网点网络优势、资金优势和丰富的小额贷款专营经验，坚持零售商业银行的战略定位，以小额贷款、零售金融服务为抓手，突出做好乡村振兴领域中农户、新型经营主体、中小微企业等小微普惠领域的金融服务，加大对县域地区的信贷投放，逐步提高县域存贷比并保持在合理范围内。突出重点支持领域，围绕提升基础金融服务覆盖面、推动城乡资金融通等乡村振兴的重要环节，积极创新金融产品和服务方式，打造综合化特色化乡村振兴金融服务体系。

#### 三、明确金融重点支持领域

**加大农村金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度。**加大对建档立卡脱贫户的扶持力度，用好用足扶贫小额信贷、农户小额信用贷款、创业担保贷款、助学贷款、康复扶贫贷款等优惠政策，满足建档立卡脱贫户生产、创业、就业、就学等合理贷款需求。建立金融支持与企业带动脱贫户巩固的挂钩机制；**加大农村金融对粮食安全领域的支持力度**，围绕藏粮于地、藏粮于技，做好国家粮食安全金融服务。创新投融资模式，加大对高标准农田建设和农村土地整治的信贷支持力度，推进农业科技与资本有效对接，持续增加对现代种业提升、农业科技创新和成果转化的投入；**加大农村金融对产业融合的支持力度**，聚焦产业兴旺，推动农村一二三产业融合发展。积极满足农田水利、高端农机装备、农产品加工业、农产品冷链仓储物流及烘干等现代农业重点领域的合理融资需求，促进发展节水农业、高效农业、智慧农业、绿色农业。支持农业产业化龙头企业及联合体发展，延伸农业产业链，提高农产品附加值。加大对现代农业产业园、农业产业强镇等的金融支持力度，推动产村融合、产城融合发展；**加大农村金融对新型农业经营主体和小农户的金融服务**，有效满足其经营发展的资金需求。鼓励家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织、龙头企业等新型农业经营主体通过土地流转、土地入股、生产性托管服务等多种形式实现规模经营，探索完善对各类新型农业经营主体的风险管理模式，增强金融资源承载力。鼓励发展农业供应链金融，将小农户纳入现代农业生产体系，强化利益联结机制，依托核心企业提高小农户和新型农业经营主体融资可得性。支持农业生产性服务业发展，推动实现农业节本增效。

专栏24 金融服务业重点项目

|  |
| --- |
| 一、金融市场主体建设项目：引进全国性或区域性金融机构在阿坝设立分行的力度。试点发展村镇银行。二、农村金融业重点支持项目：加大农村金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度；加大农村金融对粮食安全领域的支持力度；加大农村金融对产业融合的支持力度；加大农村金融对新型农业经营主体和小农户的金融服务。 |

### 第六节 积极发展特色餐饮业

依托“高原商城”地位和“川甘青结合部旅游集散中心”的区位优势，整合现有特色餐饮资源，科学谋划餐饮业布局，多层次发展餐饮服务，积极打造本土特色餐饮品牌，提高特色餐饮业对文化旅游产业的支撑作用和吸纳能力。

#### 一、高起点谋划餐饮业布局

高起点做好餐饮业谋划布局，完善以商务餐饮、社区餐饮、旅游餐饮为支撑，满足多层次需求的餐饮服务体系。明确餐饮业选址和设施配套标准，研究不同餐饮业态在城市中的布局规律，用规划来引导县城餐饮业合理布局。 **打造“净土阿坝·藏回民族特色餐饮街区”。**依托阿坝县现有的清真食品和特色藏餐，统一规划提升县城现有餐饮街区，将德吉路、德雀路等餐饮业比较集中的街道，打造成特色餐饮街区，突出阿坝县安多文化和伊斯兰文化相互融合的特色。按照差异化定位，探索“旅游+文化+餐饮”互动组合的新型商业模式。在阿坝镇规划特色美食街区，培育和引进特色清真餐饮、特色藏餐、小吃和民俗文化，打造一个集休闲、美食、文化为一体的“安多文化休闲美食街区”。**打造安多特色美食文化广场，**加快建设主题鲜明、特色突出的安多特色美食文化广场，规划建设以**“阿坝牦牛”“贾洛绵羊”**为特色和亮点的**“安多烹饪文化区”**，将该美食广场打造成既能吸引本市居民，又能吸引外地游客来休闲消费的“不夜城”。

#### 二、多层次发展特色餐饮业

结合阿坝县情和人口特征，开展多层次的餐饮服务，尤其做强大众化服务。着力发展大众化餐饮，以方便快捷、经济实惠为目标，鼓励餐饮企业建立集中采购、统一配送、规范化生产、连锁化经营的生产模式；积极发展特色餐饮，结合藏文化和伊斯兰文化，创新开发一些藏餐和清真食品，突出阿坝安多文化的地域特色；鼓励中高端餐饮企业发展大众化餐饮网点和品牌，满足游客、商务等中高端需求；支持餐饮企业在社区、学校、医院、办公集聚区、交通枢纽等地设立经营网点，着力发展营养、卫生、美味、经济的快餐和风味小吃，大力发展早餐、快餐、团餐、特色小吃、食街排挡等民生服务业态。同时，借助美团等网络平台，积极发展外卖、网络订餐等快捷服务。

#### 三、加强本土餐饮品牌建设

着力打造阿坝地方特色美食品牌，评选全县美食餐饮品牌，引导全县评选出特色名吃、小吃和地方特色菜系。充分挖掘地方特色美食文化，结合“川甘青篮球赛”等文化旅游赛事和节庆，积极打造**“净土阿坝·安多文化美食节”**，围绕“阿坝牦牛”“贾洛绵羊”举办**“川甘青结合部餐饮美食大赛”**等系列美食文化主题赛事和展会，开展阿坝餐饮名店、名菜、名厨和阿坝特色小吃评选，激发广大餐饮业经营者的创新意识和品牌意识。积极创建**“中国牦牛肉美食之乡”“中国藏系绵羊美食之乡”“四川传统餐饮历史文化名城”**等称号。

专栏25 特色餐饮业重点项目

|  |
| --- |
| 一、特色餐饮街区建设项目：打造“净土阿坝·藏回民族特色餐饮街区”；打造安多特色美食文化广场等。二、特色餐饮品牌建设项目：打造“净土阿坝·安多文化美食节”，围绕“阿坝牦牛”“贾洛绵羊”举办“川甘青结合部餐饮美食大赛”等系列美食文化主题赛事和展会；积极创建“中国牦牛肉美食之乡”“中国藏系绵羊美食之乡”、“四川传统餐饮历史文化名城”等称号。  |

# 第四篇 “全域先行”

统筹推进基础设施建设、城镇化和乡村振兴

公共服务均等化、开放合作与改革创新、强化保障措施，

全方位打造“川甘青三省交界地区区域发展先行县”。

## 第九章 统筹基础设施建设，提升“区域发展先行县”支撑能力

加强基础设施领域“补短板强弱项”力度，统筹推进交通、水利、电力、物流、信息网络以及“新基建”等基础设施建设，进一步增强基础设施对建设“川甘青结合部区域发展先行县”的支撑能力。

### 第一节 全面打造区域性交通枢纽

以**“交通强县”**为目标，按照**“畅通内外、完善网络、安全高效”**的要求，以国省干线、出县通道、联网公路、通乡通村公路、旅游公路、寺庙公路等为重点，全面加快交通基础设施建设，构建“两横三纵、内畅外联”道路交通体系，推动形成“全域通联”区域交通新态势，全力建成辐射川甘青三省交界地区的区域陆路交通枢纽。

#### 一、加快国省干线升级改造

加快国省干线和骨干路网升级改造，扩大路网规模，建设外连交通大通道，构建对外畅通、路况良好、抗灾能力强的骨干路网，提升主干线道路通行能力。完成G0615线久（治）至马（尔康）高速公路项目、G347线阿坝县过境公路新建工程；加快建设S452求吉玛至阿坝县城公路改建工程、S220线阿坝县城至日部乡段（夏尔嘎至日部乡段）工程等，提高G347 、S220 、S217、S452 等干线通行质量。同时，完善相关快速通道，推动形成向东北连接大九寨和大草原旅游环线、向东南连接环红原机场旅游环线、向西北连通青藏线、向西南连通川藏线，承接成都、西宁、兰州，形成辐射川甘青三省交界地区的区域陆路交通枢纽。积极规划通用航空机场，力争实施阿坝县通用机场建设项目。

#### 二、补齐农村公路建设短板

推动县道、乡道和产业道路建设，加快县乡村三级公路和产业经济干线建设，形成内部互通环线大格局。全力推进“四好农村路”建设，推进农村“四好公路”协调发展，保障乡村出行通畅，加快产业、资源、旅游等道路建设。提升改造乡道、村道和中小桥梁。加强通组路、连户路建设，加强贾洛镇、麦尔玛镇、求吉玛乡等草原牧道、奶源道建设。实施建成公路养护和应急保通中心建设，加快建设阿坝县机养中心，建成查理养护管理站。到“十四五”末，全县农村基本达到“四好农村路”要求，每个乡（镇）建立1个交通管理站，每个村建立一支相对稳定的养护队伍，保障县域公路网络的整体安全，着力提高通行质量，成功创建**“高原藏区四好农村公路”示范县**。

#### 三、加快客运物流站点建设

加快客运体系建设，实施阿坝县客运站提升改造项目，巩固提升14个乡级客运站、76个村级招呼站运营能力，乡镇和具备条件的建制村通客车比例达100%。加快农村物流体系建设，创新农村物流运输发展模式，引导农村物流企业与电商深度融合，推广农村电商、交邮合作等农村物流新模式。加快发展城乡公共交通体系，提升农村客运能力。加强南岸新区停车场等交通基础设施建设。推进阿坝县交通信息化平台建设项目，打造县级综合交通运输信息服务平台。到“十四五”末，基本建成覆盖县、乡、村三级的农村客运、物流网络，力争实现农村客运全覆盖。

专栏26 交通基础设施重点项目

|  |
| --- |
| 一、国省干线：（改扩建国道300.8公里，改扩建省道144.3公里）G0615线久治（川青界）至马尔康段高速公路项目；G347线红原龙日坝至阿坝县（川青界）；G347线阿坝县过境公路新建工程；S452线求吉玛至阿坝县城公路改建工程；S220线阿坝县城至日部乡段新（改）建工程（夏尔嘎至日部乡段）；阿坝县通用机场建设项目等。 二、农村公路： （一）农村公路（合计563公里）：包括阿坝县茸安格尔登玛村至红原查尔玛改扩建工程；阿坝县茸安格尔登玛村至马尔康草登改扩建工程；阿坝县麦尔玛至贾柯河(一、二分场）环线改扩建工程；阿坝县垮沙乡夺沟村至茸安乡直尕村改扩建工程等。（二）通组路（合计：300公里）：阿坝县通组道路改扩建工程，路线全长300公里，路基宽度4.5米，路面宽度3.5米，拟建为四级公路，水泥砼路面。三、客运场站：阿坝县客运站提升改造建设项目等。四、其他项目：阿坝县南岸新区停车场项目；阿坝县交通信息化平台建设项目等。 |

### 第二节 加强水利基础设施建设

以统筹解决生活生产生态用水及防洪减灾为重点，加强农村水利工程建设，提升城乡居民安全用水，增强防洪抗旱能力，提高水利对经济社会发展的支撑保障能力。

#### 一、加强农村水利工程建设

加快骨干水利工程、农牧区配套渠系等水利基础设施建设，全面实施节水灌溉工程，重点推进**中阿坝水利工程、甲尔多水库工程**，完善若果郎水利工程配套渠系，提高农田引水灌溉能力，有效扩大农业灌面。加快推进灌溉主渠、支渠建设，实施高效节水灌溉提升改造工程。加强小微型水利设施建设，统筹解决安羌、查理、麦昆等乡镇农业灌溉、人畜安全饮水问题。大力实施牧草地节水灌溉工程，完善相关管网配套设施设备，扩大贾洛、麦尔玛、求吉玛等乡镇草场和饲草料基地灌溉面积。全面提高水利对经济发展和社会民生的保障能力。

#### 二、提升城乡居民安全饮水

继续实施城乡居民集中供水工程和农村饮水安全提升巩固工程，提高自来水普及率和供水保障率。通过新建、扩建、配套、改造、联网等措施，全面解决全县15个乡镇的人畜安全饮水。实施农村水源地保护工程。改善人畜供水质量，巩固农村饮水安全成果，试点高原乡村供水一体化建设，重点实施阿坝县城自来水厂安全饮用水保障工程以及贾洛镇、麦尔玛镇、查理乡、各莫镇等乡镇集中供水试点工程。加强农村饮用水水源保护，对供水人口1000人以上、日供水规模1000立方米以上集中供水工程，划定水源保护区或保护范围。大力加强阿曲河、贾曲河流域水生态综合治理，保证全县用水安全。加强流域面源污染防治和点源污染防治，截污减排处理。大规模开展植树造林，加大水源涵养。加强饮用水水源地保护及监测监管，划定保护区域、设置标牌标识、落实管护人员，持续提升饮用水安全保障水平。到“十四五”末，确保城镇集中式饮用水水源水质达标率达100%，村镇饮用水卫生合格率达100%，农村饮用水源水质达标率100%。“十四五”期间，规划建集中供水工程5处，分散供水工程15处。做好分散式水源水质监测和卫生保护，解决部分农牧区饮水不安全、不稳定、季节性缺水问题。

#### 三、提升防洪抗旱减灾能力

加强流域综合治理，提高综合防洪减灾能力。实施中小流域综合治理工程，加强堤防、谷坊等基础设施建设，建立完善防洪减灾体系，增强防汛抗旱能力。加大阿曲河、麻尔曲河、贾曲河等中小流域治理，推进黄河流域、长江流域乡村河道治理和小流域治理，提升防洪减灾能力。实施河道堤防建设和清淤工程，加强易涝区综合治理。加强阿坝县城排水防涝设施建设。完善防汛预警预报系统和山洪地质灾害监测系统，继续加强水文资源水环境监测站网和能力建设。通过水利设施建设全面提升防洪抗旱减灾能力。

专栏27 水利基础设施重点项目

|  |
| --- |
| 一、城镇供水设施（合计：水厂3处，取水工程3处，输水工程49公里）阿坝县自来水厂城市安全饮用水保障工程；阿坝县贾洛镇集中供水工程；阿坝县麦尔玛镇集中供水工程；阿坝县查理乡集中供水工程； 二、农村水利项目：中阿坝水利工程；甲尔多水库工程；高效节水灌溉项目；县城排水防涝设施建设项目等。三、防洪抗旱减灾项目：阿曲河、麻尔曲河、贾曲河等中小流域治理；黄河流域贾曲河麦尔玛段、贾洛段、贾柯河牧场段、求吉玛段河道治理；长江流域甲尔多乡正达村、阿坝镇尕休村、垮沙乡沙湾村、安羌镇苟扎村和安羌村、柯河乡茸昆村、四哇乡下四哇村等乡村河道治理和小流域治理；阿曲河、麻尔曲河、贾曲河等流域水生态修复；查理、安羌等区域山洪灾害防治。四、防汛减灾项目：非工程措施建设项目等。 |

### 第三节 统筹布局电力能源基础设施

#### 一、加强电力基础设施建设

**加强能源输送网络建设。**以建设跨区域电力输送网络、骨干电网为重点，加强能源输送网络建设。提升电力保障能力建设，力争220KV、500KV输变电工程纳入省州规划并逐步落地实施，积极争取麦尔玛500KV输变电工程和500KV变电站项目建设，新建500KV线路2条，启动实施唐克到阿坝城关110KV输变电线路建设。加快推进城镇配网建设和农村电网升级改造，促进以分布式能源为主的能源互联网建设。

**加快实施新一轮农网改造升级工程。**扩大电网覆盖范围，全面提升配网供电能力和供电质量。35kV网络主要建设南岸新区35kV输变电工程、各莫35kV变电站主变扩建工程、阿坝日格达至阿坝35kV线路改造工程等。新建与改造10kV配变容量14.132兆伏安，线路80.45公里，低压线路145.96公里，户表改造0.35万户。到2025年，完成农村电网建设，更换智能电表。力争农村电网供电可靠率提高到99%以上，综合电压合格率提高到99%，综合线损率降低到10%以下，建成满足全社会供电需求的城乡输配电系统。

#### 二、加强能源基础设施建设

优化农村能源供给结构，因地制宜推动太阳能利用、节能灶等清洁能源基础设施建设，鼓励农牧区使用太阳能、风能等清洁能源，推进农村能源消费升级。继续实施小水电代燃料项目。推动分布式能源设施建设。结合乡村振兴建设，加快太阳能和风能开发利用，因地制宜建设农村分布式清洁能源网络，积极推进村级分布式光伏电站建设。积极推广太阳能热水器、太阳能路灯等新能源生活用能设备。推动房屋节能改造试点项目建设。完善能源供给设施建设，结合城镇发展需要，配合汽车产业发展，合理布局充电桩、天然气等设施建设。推动加油站改造升级，完善成品油站点建设。

专栏28 电力能源基础设施重点项目

|  |
| --- |
| 一、电力基础设施项目：麦尔玛500KV输变电工程和500KV变电站项目，新建500KV线路2条、线路长度660KM；唐克到阿坝城关110KV输变电线路建设等。二、农村电网升级改造项目：（一）新建与改造110kV线路100公里；（二）35kV网络：（1）阿坝县南岸新区35kV输变电工程，计划占地面积1200㎡，主变2台，变电容量12.6兆伏安，10千伏间隔4个。（2）阿坝县各莫镇35kV变电站主变扩建工程；（3）阿坝日格达至阿坝35kV线路改造工程等。（三）10kV网络：新建与改造10kV配变容量14.132兆伏安，线路80.45公里，低压线路145.96公里，户表改造0.35万户。三、能源基础设施建设项目：新能源充电桩建设；天然气项目；成品油站点等。 |

### 第四节 加快数字信息基础设施建设

以信息化智慧管理为目标，加强全县数字信息基础设施统筹规划和共建共享，加快建设5G等新一代信息基础设施，形成信息高度共享利用、系统高效协作的**“智慧阿坝”。**

#### 一、加强信息网络基础设施建设

加快4G、5G网络建设力度，实现县城深度覆盖5G基站，工业园区、主要旅游景区、交通枢纽、重点乡镇等重要区域实现5G网络覆盖。加快推进5G网络应用，所有A级景区、重点乡镇实现信息化智慧管理。加快推进融媒体建设，推进电信网、互联网、广播电视网“三网融合”，加快有线广播电视网、地面数字电视网、调频广播覆盖新建、改造，建设下一代广播电视网络，构建“高清阿坝”。加快“无线阿坝”建设，推动移动通信网络升级，扩大高速无线局域网覆盖范围。

#### 二、加快数字乡村和“智慧阿坝”建设

加强公用信息平台建设，推动数字经济和实体经济深度融合。推进行政村通光纤、移动网全覆盖工程。全面实施信息进村入户工程，推进宽带网络提速降费，加快推进电信普遍服务试点、“宽带乡村”等通信工程建设，扩大农村通信网络覆盖范围，提高偏远乡镇、旅游景区景点信息服务能力。推进“互联网+”应用，丰富电子公共服务手段，促进信息服务与重点产业、城乡发展融合，提高“智慧阿坝”建设水平。到“十四五”末，实现G347、S220、S217、S452等主干道和主要聚居区5G网络全覆盖，通讯盲点全面消除。

专栏29 数字信息基础设施重点项目

|  |
| --- |
| 一、信息网络项目：5G基站建设；二、数字乡村项目：打造电子商务体系；阿坝县智慧城市建设项目；阿坝县数字乡村建设项目等。 |

## 第十章 统筹城镇化和乡村振兴，打造“川甘青三省交界地区城乡融合发展先行县”

按照“双轮驱动、城乡融合、优化布局、强化支撑”的发展思路，统筹推进高原特色城镇化和乡村振兴战略，推进区域协调发展，积极打造**“川甘青三省交界地区城乡融合发展先行县”**。

### 第一节 优化提升城镇功能布局

科学规划城镇空间布局，合理划定城镇开发边界，完善和优化城镇功能，提高城镇规划建设水平和空间利用效率。

#### 一、科学定位发展目标

“十四五”期间，高标准、高起点定位阿坝镇未来发展目标，按照“补短板、抓提升、强管理”总体思路，不断完善城市功能、丰富城市元素、提升城市品质，推进城市发展和管理模式转型，提升城市空间品质，塑造整洁、美丽、精致的城市空间环境。利用莲宝叶则、神座景区、柯河-茸安大峡谷等丰富的生态旅游资源，藏传佛教五大教派齐聚于此的民族宗教文化资源，以及阿坝镇现有城市规模和体量，将阿坝镇打造成**川甘青三省交界地区最佳旅游城市**；利用丰富的藏回民族美食资源，将阿坝镇打造成**安多地区美食之都**；利用多美林卡湿地公园、阿曲河流域的森林资源将阿坝镇打造成**园林城市**；优化现有医疗卫生资源，积极创建**卫生城市**。“十四五”末，**形成并巩固阿坝镇宜居、宜业、宜商、宜游的“川甘青三省交界地区公共服高地”、商贸流通中心、公路物流中心、安多文化中心和旅游集散中心。**

#### 二、优化城镇空间布局

抓住国家新时代推动西部大开发战略机遇，积极优化与资源环境承载能力相匹配的城镇空间布局，形成**“一核一轴四心多点”**的城镇空间布局。

**——“一核”**，即阿坝镇。把阿坝镇打造成全县核心增长极，加强市政基础设施建设，优化城镇功能，提升公共服务能力和水平，增强人口承载能力和聚集能力。把阿坝镇打造成川甘青三省交界地区**公共服务高地、商贸流通中心、公路物流中心和旅游集散中心，综合建成“川甘青三省交界地区区域中心城市”。**

**——“一轴”**，即把G347打造成全县城镇发展主轴。利用G347串联各莫镇、安斗乡、四洼乡、龙藏乡、河支镇、阿坝镇、麦昆乡、麦尔玛镇、查理乡等九个乡镇。该轴辐射带动全县70%以上的人口、85%的耕地，重点发展现代农业、绿色加工业、文化旅游业、商贸流通业、现代物流业、汽车服务业、电子商务业等，打造**“阿坝县城乡融合发展轴”**。

**——“四心”**。即各莫镇、麦尔玛镇、安羌镇、贾洛镇四个区域中心。把各莫镇打造成全县西北门户，依托各莫寺，串联莲宝叶则景区，利用内环线节点优势，积极发展生态农业、文化旅游产业，积极发展乡村旅游，打造成农文旅产业融合小镇；把麦尔玛镇打造成全县东大门，借助红原机场以及G347和S217节点优势，积极发展现代畜牧业、农畜产品加工业、生态旅游业、商贸物流业，发展牧旅融合，打造商贸物流小镇；把贾洛镇打造成全县东北门户，利用S217县改造升级，向东承接和吸纳唐克镇游客，利用丰富的草原生态资源和光伏资源，积极发展现代畜牧业、生态旅游业和清洁能源业，开展牧旅融合，打造全县牧旅融合和清洁能源发展示范基地；把安羌镇打造成全县南大门，利用久马高速神座互通交通优势和神座旅游品牌，串联柯河-茸安大峡谷，积极发展乡村旅游业。

**——“多点”。**包括河支镇、安斗乡、四洼乡、龙藏乡、查理乡、麦昆乡、求吉玛乡、茸安乡、垮沙乡、柯河乡。根据各乡镇的交通区位、资源禀赋、产业基础，融入全县总体发展目标和产业布局，实现全县各乡镇科学定位和合理布局。

（此处定稿后制图）

#### 三、优化提升城市功能

按照建设**“川甘青三省交界地区区域中心城市”**目标，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济和社会发展、统筹人与自然和谐发展的要求, 坚持功能分区与城市规划相结合、与培育特色支柱产业相结合、与安多特色文化相结合，积极划定**商贸服务区、现代物流区、文化旅游区、加工（工业）园区、行政办公区、休闲娱乐区**等区域。做精做优洽塘街、迎宾大道等主要街道，树立中心城区的品牌形象,提升商贸服务业等特色产业集聚力；加大南岸新区建设力度，完善配套设施，逐步将相关产业集中到特定区域集聚发展, 提升发展空间；建设文化、体育场馆，提高人口承载能力和集聚能力；加强多美林卡湿地公园保护和开发，建设儿童游乐场和群众体育运动场所，加强城市内部绿地建设，增强城市休闲娱乐功能，为建设园林城市奠定基础；围绕久马高速阿坝互通，建设现代物流园区；进一步优化行政办公区以及教育、卫生等公共服务功能分区。转变发展方式,提升城市核心竞争力,打造川甘青三省交界地区的特色魅力城市，推进阿坝城市建设与管理提档升级,构建发展“川甘青三省交界地区区域中心城市”框架。

 专栏30 全县15个乡镇发展定位与产业导引表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇** | **发展定位** | **主要产业** | **备注** |
| 1 | 阿坝镇 | 川甘青三省交界地区公共服务高地、商贸中心、公路物流中心和旅游集散中心。 | 商贸流通业、现代物流业、旅游业、加工业等。 | 中心镇 |
| 2 | 各莫镇 | 农文旅融合示范小镇 | 生态农业、文化旅游产业等。 | 西北大门（特色镇） |
| 3 | 麦尔玛镇 | 商贸物流小镇 | 现代畜牧业、农畜产品加工业、生态旅游业、商贸物流业等。 | 东大门（重点集镇） |
| 4 | 贾洛镇 | 牧旅融合和清洁能源发展示范基地；旅游节点 | 现代畜牧业、生态旅游业和清洁能源业等。 | 东北大门（中心镇） |
| 5 | 安羌镇 | 乡村旅游小镇 | 生态农业、乡村旅游、林下经济等。 | 南大门（重点集镇） |
| 6 | 河支镇 | 特色加工业小镇 | 生态农业、加工业等。 | 重点集镇 |
| 7 | 安斗乡 | 乡村旅游小镇 | 乡村旅游业、生态农牧业等。 |  |
| 8 | 四洼乡 | 农文旅融合小镇 | 生态农牧业、乡村旅游业等。 |  |
| 9 | 龙藏乡 | 县城部分功能承接地 | 生态农牧业、商贸流通业等。 |  |
| 10 | 查理乡 | 乡村旅游示范小镇 | 乡村旅游业、生态农牧业等。 |  |
| 11 | 麦昆乡 | 农文旅融合小镇 | 生态农牧业、乡村旅游业等。 |  |
| 12 | 求吉玛乡 | 北部商贸集镇 | 生态牧业、商贸业等。 | 北大门 |
| 13 | 茸安乡 | 林旅融合生态小镇 | 生态农牧业、林下产业、乡村旅游业等。 |  |
| 14 | 垮沙乡 | 林产品加工特色小镇 | 生态农牧业、林产品加工业等。 |  |
| 15 | 柯河乡 | 林产品加工特色小镇 | 生态农牧业、林产品加工业 | 西大门 |

### 第二节 加强市政基础设施建设

加强市政基础设施建设，提升完善城市功能，完善南岸新区基础和配套设施，推进“智慧城市”建设，增强人口承载能力和吸纳能力。

#### 一、加强市政基础设施建设

推进“创新、绿色、智慧、人文”城市建设，打造城市功能完备、宜居宜业、富有活力、具有高原特色和阿坝人文气质的高原现代化城市。重点实施县城老龙藏路、勒曲北路、中心街、达杰街等主次干道改造项目，进一步改善城区道路通行条件，完善雨污收集能力，提高交通出行能力，提升城市综合承载能力；加快阿坝镇、麦尔玛镇、各莫镇、贾洛镇、安羌镇、河支镇等主要城镇的市政道路、电力、通信、供排水、供暖、供气、供氧设施、污水和垃圾处理、环卫设施及绿化工程等建设，完善城镇基础设施体系；加强一般集镇建设，逐步配套水、电、路及排污、垃圾处理等设施，全面完善城镇服务功能，改善人居环境。实施环境整治提升工程，完善垃圾收转运体系，提升无害化处理能力，提升雨污收集处理能力，加强公共厕所建设。开展城市绿化、亮化、美化、净化等行动，积极推进地下空间利用规划和管廊工程建设，提高城镇综合承载能力。

#### 二、实施城市功能提升工程

围绕完善城市功能、提升城市品质，继续加强保障性安居工程建设，**加快“城中村”改造步伐，落实老旧小区改造**。完善新旧城区基础设施建设，**加强公共停车场建设**，在县城两端、物流园区、商贸中心等人流密集区域修建大型停车场，商业地段修建立体或者地下停车场；**积极发展城市公共交通**，逐步开展县城“直线+环线”公交线路，提高公共服务能力及承载能力；完善公租房运营机制，开展好公租房管理政府购买服务工作，提高公租房保障和管理水平；按照促消费、调结构、扩投资、防风险的要求，实现城市规划、出让土地、房地产发展相互联动。大力解决普遍存在的重建设轻管理、城镇环境脏乱差、管理混乱等问题，让人民群众在城镇生活得更方便、更舒心、更美好，进一步增强城镇吸引力。

#### 三、加强南岸新区建设

提升打造南岸新区，按照州级新区定位进行发展。合理划定新区建设边界，优化功能布局，产业方面重点布局特色加工业、汽车服务业、现代物流业等，公共服务领域重点布局文化体育事业，承接老县城部分行政功能。同时，加强道路、管网、电力、排污、供暖、信息等市政基础设施建设，提高新区发展支撑能力。积极配套餐饮、住宿、超市等生活服务业，为新区发展提高聚集能力。加强生态、绿化等生态建设，美化绿化亮化生活生态空间。

#### 四、推进“智慧城市”建设

加强城市管理数字化平台建设和功能整合，建设综合性城市管理数据库。推动云计算、大数据、人工智能、物联网、5G、区块链等新一代信息技术在文化旅游、应急管理、城市治理、电子商务、民生服务等领域创新应用，发展智慧政务、智慧旅游、智慧教育、智慧应急、智慧城管等重点项目。推进智慧旅游城市建设，建成一部手机游阿坝全域旅游综合平台。加强森林草原防火信息化建设，建成卫星林火监测系统、林火视频监控系统、森林草原防火指挥平台等项目。加强城市智能化终端设施网络建设和智慧城市大数据中心建设，全力提升城市治理水平。

专栏31 市政基础设施建设重点项目

|  |
| --- |
| 一、城镇道路桥梁堤防等市政基础设施：（一）城中村改造项目：（合计：15公里市政道路）阿坝县2020年城中村市政基础设施建设项目（一期、二期）。（二）城区市政基础设施建设项目（合计：市政道路及管网35.6公里）：阿坝县新区市政基础设施项目；阿坝县阿坝镇崇拉街、德吉路、德雀路等道路市政基础设施建设项目；阿坝县阿坝镇洽唐街市政基础设施建设项目；阿坝县迎宾路道路市政基础设施建设项目；阿坝县上塔哇路、果曲洽路等道路市政基础设施建设项目；阿坝县南岸新区团结路北侧支路建设项目；阿坝县南岸新区滨河路延伸段道路及支路建设项目；阿坝县老城区围城路、腾智路等5条路市政提升改造项目；阿坝县老城区中心街、达杰街等4个街道市政提升改造项目；阿坝县老龙藏路路北侧、迎宾路南北两侧市政管网建设项目；阿坝县南岸区市政人行道及附属设施改造工程等。（三）乡镇市政基础设施建设项目（合计：市政道路28公里）：阿坝县贾洛镇市政基础建设项目；阿坝县麦尔玛镇市政基础建设项目；阿坝县查理乡市政基础设施建设项目；阿坝县各莫镇市政基础设施建设项目；阿坝县安羌镇市政基础设施建设项目；阿坝县河支、求吉玛乡、安斗乡3个乡镇市政基础设施建设项目；二、城市供暖供氧项目：阿坝县城市集中供暖工程（三期）及配套工程；阿坝县燃气管网建设项目；阿坝县高原供氧项目等。 |

### 第三节 统筹实施乡村“六大振兴”

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面实施乡村振兴战略。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力构建乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、治理振兴的乡村发展新格局。

**大力推动乡村产业振兴，**深化农业供给侧结构性改革，以发展特色鲜明、要素聚集、链条完善、机制创新的现代农牧业基地为重点，大力培育新型经营主体，因地制宜扶持新产业、培育新业态，构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，推动农村一二三产业融合发展，让乡村产业旺起来，让群众钱包鼓起来；**大力推动乡村人才振兴，**深入开展农牧民实用技术培训，大力培育一批新型职业农牧民，加强农村专业人才队伍建设，培养一批种养殖土专家、产业发展带头人，畅通智力、技术、管理下乡通道，鼓励技术人才下沉农村一线。建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，让农村的机会吸引人，让农村的环境留住人；**大力推动乡村文化振兴，**加强农村思想道德和公共文化建设，开展群众喜闻乐见的文体活动，狠抓乡村非遗传承保护、古村落保护，发展优秀传统民族文化，进一步增加农村优质文化供给，打造乡村文化产业品牌；**大力推动乡村生态振兴，**全域推进“美丽阿坝·宜居乡村”建设，统筹农村山水林田湖草系统治理，加强农村突出环境问题综合整治，全力实施农村垃圾、污水、厕所“三大革命”，打造干净舒适、生态宜居村寨；**大力推动乡村组织振兴，**持续实施乡村分类转化提升行动，加强农村基层党组织建设，强化农村领头雁队伍和后备人才队伍建设，分级分类开展乡村干部能力提升培训，提升乡村组织阵地建设水平；实施党支部规范化建设。深化村民民主实践、规范村民议事规则。加快培育壮大农村集体经济，进一步增强农村党组织战斗力凝聚力；**大力推动乡村治理振兴，**坚持法治为本、自治为基、德治为先，纵深推进“乡村善治”工程，构建教化与引导、激励与约束、自律与他律相结合的治理体系，进一步健全完善村规民约、群防群治组织，积极开展移风易俗，破除陈规陋习，加强农村普法，重拳惩治村霸乡霸，引导群众养成好习惯、形成好风气。

### 第四节 全面促进城乡融合发展

坚持城乡融合发展，统筹实施新型城镇化战略与乡村振兴战略，推动城乡发展的空间体系融合，推动城乡公共服务融合，促进城乡要素合理配置，形成合理的城乡融合发展格局，着力建设**“川甘青三省交界地区城乡融合发展先行县”。**

#### 一、推进城乡基础设施融合发展

**（一）促进城乡基础设施规划一体化。**以县域为整体，按照“一轴四区”的空间格局，统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。统筹推动城乡村基础设施提挡升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。统筹规划重要市政公用设施，推动以阿坝镇为核心，各莫镇、麦尔玛镇、贾洛镇、安羌镇、河支镇等区域中心镇为支撑，向附近乡村延伸。推动城乡路网一体化规划设计，畅通城乡交通运输连接，加快实现县、乡、村道路联通和城乡道路客运一体化。以“一轴四区”为依托，统筹规划城乡垃圾、污水收运处置体系，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水。

**（二）推动城乡基础设施建管护一体化。**明确乡村基础设施的公共产品定位，健全分级分类投入机制，对乡村道路、水利、公交和邮政等公益性强、经济性差的设施，建设投入以政府为主；对乡村供水、垃圾污水处理和农贸市场等有一定经济收益的设施，政府加大投入力度，积极引入社会资本，并适当引导农民投入；对乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施，建设投入以企业为主。建立城乡基础设施一体化管护机制，合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共财政预算。明确乡村基础设施产权归属，由产权所有者建立管护制度，落实管护责任。以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。

#### 二、推进城乡公共服务融合发展

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。促进城乡教育资源均衡配置，优先发展农村教育事业，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。多渠道增加乡村普惠性学前教育资源，推动教师资源向乡村倾斜，推行县域内校长教师交流轮岗制度，推动优质教育资源城乡共享；健全乡村医疗卫生服务体系，增加基层医务人员岗位吸引力，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件；统筹城乡公共文化服务体系，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性，建立文化结对帮扶机制，推动文化工作者和志愿者等投身乡村文化建设；统筹城乡社会保障体系，做好城乡社会救助兜底工作，织密兜牢困难群众基本生活安全网。推进低保制度城乡统筹，健全低保标准动态调整机制，确保动态管理下应保尽保。

#### 三、推进城乡要素合理配置

坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村振兴注入新动能。推动农业转移人口市民化机制，有力有序有效深化户籍制度改革，维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益；建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡创业。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。鼓励引导高校毕业生到村任职、扎根基层、发挥作用。建立城乡人才合作交流机制，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例；改革完善农村承包地制度，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权；健全财政投入保障机制，建立涉农资金统筹整合长效机制，提高资金配置效率。加快完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。

## 第十一章 推进公共服务均等化，打造“川甘青三省交界地区公共服务高地”

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，推动基本公共服务均等化，增强全体人民的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步，提高教育、卫生、文化、体育等公共服务对周边区域的辐射带动能力，全面打造**“川甘青三省交界地区公共服务高地”**。

### 第一节 实施教育优先发展战略

坚持把教育放在优先位置，认真落实十五年免费教育政策，深入实施“千万教育助学行动计划”“9+3”免费教育计划，扎实抓好适龄儿童少年控辍保学工作，全面优化城乡校点布局、教育资源配置、师资力量调配，促进义务教育均衡发展，建设高质量教育体系，积极打造川甘青三省交界地区优质教育品牌。

#### 一、加快普及学前三年教育

加快普及学前教育，完善“政府主导、社会参与、公民办并举”的办园体制，继续大力发展公办幼儿园，积极扶持普惠民办幼儿园发展。完善城镇新区、牧民定居点、移民安置点等配套建设幼儿园。全力推进第二个《学前教育三年行动计划》，根据城镇化发展进程，加强公办幼儿园建设，确保每所公办幼儿园能满足幼儿入园需求，每个乡镇（场）有一所独立公办幼儿园。改善现有村级幼儿园办园条件，根据实际需求新开办村级幼儿园。加强农牧区双语幼儿园（班）建设，基本普及学前两年双语教育。规范双语教学学校管理，加快双语学校标准化建设。到2025年，实现15个乡镇的中心幼儿园全覆盖，全面普及学前三年教育，学前三年入园率达到95%。

#### 二、推进义务教育优质均衡发展

全面完善义务教育控辍保学责任机制，全面落实“县长、乡（镇）长、校长、村长、家长”共同负责的“五长”责任制，全面消除适龄儿童入寺和因贫、因病、因残辍学等现象。继续实施优质普通高中招生名额均衡分配到区域内初中的招生政策。科学调整学校布局结构，保留必要的村小和教学点。实施义务教育学校标准化建设工程，重点解决寄宿制学校设施设备不足的问题。大力推进阿坝县中学提档升级、县乡村三级学校软件提升工程。改善义务教育薄弱学校基本办学条件，缩小校际差距，促进区域内义务教育均衡发展，推进教育公平。为九年义务教育学生实施营养改善计划，为贫困学生实施“三免一补”政策，逐步提高寄宿生生活费补助标准。巩固提高九年义务教育水平，提高教育质量，着力促进学生德智体美劳全面发展。完善优质学校与薄弱学校结对帮扶和交流制度，健全区域内校长、教师合理流动机制，加强农村片区示范学校建设，全面提升农村学校教育质量，着力做强乡村教育。逐步化解城镇学校“大班额”问题，满足人民群众对优质教育资源的需求。到2025 年，九年义务教育巩固率达到95%。

#### 三、积极发展高中阶段教育

强化普通高中“培养合格建设者和输送合格人才”双重任务意识，推动办学过程中多样化特色化发展。按照国家标准配齐图书、实验室、功能教室、教学仪器设备、体育设施。全面深化课程改革，落实国家课程方案，加强选修课和学校课程建设，推行选课走班。强化基础知识和基本技能训练，加强理科课程和实验课程教学，开展研究性学习、社区服务和社会实践，促进学生全面而有个性发展。全面实施学业水平考试和综合素质评价。推进阿坝县藏文中学创建州级示范性高中。继续实施“9+3”免费中等职业教育计划。到2025年，高中阶段毛入率达到95%以上，全面普及高中阶段教育。

#### 四、积极完善特殊教育服务

全面实施阿坝县特殊教育提升计划，完善以随班就读为主体的特殊教育服务体系。提升特殊教育办学层次，建立健全财政为主、社会支持、全面覆盖、通畅便利的特殊教育服务保障机制。按照国家特殊教育政策标准落实特殊教育学校生均公用经费、教师津贴、学生生活费补助。建立健全政府主导、部门协同、多方参与的特教工作新格局。完善特殊教育保障机制和特殊教育体系，完善相关配套设施和基础设施，加强师资力量的配备和培训。到2025年，残疾儿童学前教育得到全面发展，残疾儿童义务教育普及全面提高，三类残疾儿童少年入学率达到95%。

#### 五、强化师资队伍建设

着力加强教师资源统筹管理和合理配置，逐步优化教师队伍结构。按照“优化结构、盘活存量、管好编外”的原则，科学配置好现有教师资源，按标准配齐寄宿制学校后勤保障人员。聚焦双语教师队伍建设，认真实施高校免费师范生培养计划，加大双语紧缺教师定向培养力度。推动教师专业发展，实行5年一周期不少于360学时的教师全员培训制度。加强中小学理科教师、紧缺薄弱学科教师的教学技能培训和素质提升。继续实施农村中小学校直接招聘本科及以上学历急需紧缺专业人才制度。启动实施“名家、名师、名校”“三名”工程，实施阿坝县名校长、名教师学科带头人、骨干教师工程。加强师德师风建设。加强乡村教师队伍建设，大力实施农村九年义务教育阶段学校教师特设岗位计划。继续实施乡村教师生活补助政策，大力建设教师周转房，落实相关政策待遇，改善教师工作生活环境。积极推动教育合作与交流，抢抓教育援藏、对口支援等机遇，开展多层次、宽领域的教育交流合作。认真落实德阿、浙川东西扶贫协作教育支援总方案，拓宽阿坝县干部群众送子女接受优质教育通道。

#### 六、加快教育信息化建设

强化信息技术在教学、科研和管理等教育领域中的广泛应用，深入推进信息化建设，推进学校联网攻坚行动，实现农村中小学（含教学点）宽带网络接入率100%，形成覆盖全县互联互通的数字教育资源服务体系。鼓励数字校园、智慧校园、未来学校等新模式，引导优质教育资源向农村地区覆盖。采用云计算、物联网、大数据和人工智能等信息技术，建立校园安全联防联控体系，进一步做好学校应急指挥和校园安全防控管理工作。加快推进“互联网+教育”建设，推动5G技术与教育教学融合应用，积极构建5G全息互动课堂、VR职教实训平台、物联网智慧管理、智慧考务、智慧校园云课堂、人工智能教育等基础环境，在教育资源共享、创新素养教育、教师队伍建设、现代教育治理等方面开展示范应用，形成人才培育、教育服务、教育治理的新模式，推动教育高质量发展。到2025年，全县乡镇中心校及以上学校90%的班级配备一套完整的教育信息化设施设备，乡镇以上公办幼儿园班班配备多媒体播放设备，村小配备一套多媒体教学设备，90%以上的教师能够熟练运用现代教育技术开展教育教学，县城中小学配备一套数字化物理、生物、化学实验室设备，学生信息化设备动手能力明显提高。

专栏32 教育事业重点项目

|  |
| --- |
| 一、义务教育阶段项目（合计：取暖工程35500㎡；学生食堂4000㎡；活动区域硬化66000㎡；运动场32700㎡；无害化厕所1940㎡；教育及辅助用房㎡10800；学生宿舍7500㎡）：包括阿坝镇第一、第二寄宿制小学供暖工程；各莫中心校学生食堂及活动场地硬化建设项目；各莫镇第二寄宿制小学建设项目；甲尔多中心校建设项目；四洼中心校建设项目等。二、义务教育学校标准化建设（合计：教学及辅助用房16000㎡；学生宿舍14000㎡；生活服务用房32000㎡；学生食堂1000㎡；运动场17000㎡）：包括各莫镇九年一贯制学校建设项目；安羌乡九年一贯制学校建设项目；麦尔玛镇九年一贯制学校建设项目；贾洛镇九年一贯制学校建设项目；茸安乡中心校运动场建设项目等5所学校建项目。三、教育基础薄弱县普通高中建设（合计：新建教学用房14400㎡；教师周转宿舍2800㎡；学生宿舍10600㎡；体育场馆19000㎡；学生食堂3600㎡）：中学教学用房建设项目；中学学生宿舍建设项目；中学体育场建设项目；藏文中学（老校区）体育场建设项目；藏文中学老校区教学用房建设项目；藏文中学老校区学生宿舍建设项目等四、教师周转宿舍建设（合计：29所学校31650㎡）：中学、贾洛镇九年一贯制学校、麦昆乡中心、安羌乡九年一贯制学校、河支镇苟扎村村小、求吉玛乡中心校、柯河乡中心校、贾洛镇第二寄宿制小学、贾柯河牧场二分场村小、茸安乡格尔登玛寄宿制小学等29所学校教师周转房。五、其他项目：教师发展中心建设项目，新建教学及辅助用房2400平方米，教员学员宿舍5500平方米,运动场地3650平方米，配套设施。 |

### 第二节 全面推进“健康阿坝”建设

全面推进“健康阿坝”建设，不断提升公共卫生服务水平，进一步完善医疗服务体系，加强智慧医疗建设，积极发展中藏医药事业，加大医疗卫生人才培养力度，全面提升全民健康水平。

#### 一、提升公共卫生服务水平

加强疾病预防控制工作，全面建设层次清晰、机构健全、职责分明、城乡联动的疾病预防控制体系，加快县疾控中心综合业务楼建设，进一步完善科室设置和布局，15个乡镇建立固定的卫生防疫工作点，落实专（兼）职防疫人员。加强业务人员专业培训，建立网络健全、队伍专业、管理精干、服务高效、具有特色的疾病预防控制、公共卫生监督和服务体系。加强重点传染病的防控，对常见多发的地方性疾病进行普查普治，积极开展健康教育，努力提高全民健康意识和自我防病能力。加强重大疾病防治，重点抓好艾滋病、结核病、乙肝、人感染高致病性禽流感、手足口病、流行性乙型脑炎、AFP、甲型H1N1流感等重点传染病的防控工作。加强公共卫生监测，完善卫生监督网络建设，建立突发公共卫生事件网络监测系统和运行机制。加强地方病防治，建立和完善高原病、地方病综合防治长效机制，巩固大骨节病防治成果，进一步实施包虫病防治项目。构建慢性病综合防控体系，遏制高血压、糖尿病、肿瘤、心脑血管疾病等慢性非传染性疾病不断上升的势头。巩固发展慢病康复中心、骨关节诊疗中心等专科建设，加强包虫病、艾滋病、结核病、重大传染病及地方病综合防治，加快实施相对贫困人群医疗救助等“五大行动”。

#### 二、完善医疗服务体系

完善以县人民医院为中心，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为基点的三级卫生服务网络。推进县、乡（镇）、村三级医疗体系标准化、规范化建设，促进县乡村医疗卫生服务一体化，提升农村基层医疗卫生服务水平。巩固县医院、县藏医院二级甲等医院创建成果。加强县直医疗机构资源配置，理顺乡镇卫生院管理体制，合理调整和优化卫生资源布局，提高卫生资源利用效率。加强全县医疗卫生机构信息化能力建设和阿坝县远程诊疗系统建设，提升基层医疗卫生机构服务能力。加强卫生院业务用房、周转房改造和建设。加快县医院、县藏医院及15个乡（镇)卫生院污物污水处理系统建设。完善污水处理设施设备，完善卫生应急体系，加强突发公共卫生事件预测预警和应急处置能力建设，建立健全突发公共卫生预警机制，提高卫生应急水平，逐步实现“120”资源共享。重点加强院前急救队伍和急诊科建设，提高快速反应能力。加强乡镇卫生院急诊人员、设备、药品的配置和管理。县人民医院、县藏医院计划每年开展不少于一次院前急救演练活动。完善紧急救援中心功能，提升应对各种公共卫生事件的应急能力。

#### 三、加强智慧医疗建设

加强智慧医疗建设，实现医疗卫生信息区域共享。建设和完善县级全民健康信息平台，实现州、县、乡、村四级互联互通。推广远程诊疗服务，实施人口健康信息化建设，全面推行全县居民电子健康卡，安全有效共享全员人口信息、电子健康档案、电子病历信息，实现居民身份识别、基本健康信息存储、跨区域跨机构就医和费用结算，促进优质医疗资源共享和下沉。建立医疗卫生计生机构的信息网络服务平台，搭建5G 智慧医疗网和管理应用平台，依托 5G 技术开展远程医疗协作体系、120紧急救援体系和智慧医疗体系建设。加快5G在疫情预警、重点人员排查、检测、隔离、治疗的全流程应用。实现医疗卫生计生资源互联共享，提高卫生计生管理水平和效率。

#### 四、加快中藏医药事业发展

大力扶持中藏医药事业，加强中藏医院综合能力和中藏医特色专科建设，每个乡镇卫生院建成一个中藏医馆。依托县藏医院，打造以医疗、养生、康复为特色的慢病康复体系。在县藏医院现有专科专病的基础上，探索和发展慢性病、专病的治疗，充分发挥中藏医药“简、便、验、廉”的优势和本地中药材的资源优势，努力提高专业人员技术水平，走中西医结合道路，着力打造全州一流的民族医院。加快推进藏医院能力建设，推进现有业务用房及相关配套设备设施建设，加快特色科室建设，建立中藏医骨科、中藏医手术室、中藏医康复科等特色科室。充分利用藏医传习所在藏医领域的优势，充分挖掘传统精髓，结合现代医药技术，加强藏医药常用新制剂开发。抓好藏药材生产基地和制剂中心建设，加快藏医院标准化制剂室建设。突出“产、研、用”结合，为有市场前景的藏药产业化开发、批号申请提供支持、创造条件。完善中藏医疗机构建设，支持发展中藏医预防保健服务。

#### 五、加大人才培养力度和体制机制改革

加强医疗卫生人才培养力度，重点加强临床进修和适宜技术培训为主，提高卫生专业队伍的整体素质。加强高层次人才技术队伍建设和中藏医药人才队伍建设，加强基层全科医生培养力度，实施合格村医培养计划，大力培养本土化人才。加强县人民医院、县中藏医院学科带头人或业务技术骨干的培养提升工作。加强疾病预防控制、卫生监督人才队伍建设，强化卫生事业管理队伍建设。鼓励和引导县级医疗机构支援乡镇卫生院，县级医院继续为乡镇卫生院免费培养人才，力争乡镇卫生院医生全部达到执业医师资格或助理执业医师资格。继续定向开展二级医院对口支援乡镇卫生院工作，不断提高乡镇卫生院诊疗能力和业务水平。推进医疗体制机制改革，继续推进分级诊疗，推进公立医药改革，巩固基本医药制度，完善覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务制度。鼓励和引导社会资本合法兴办医疗机构。加强全县卫生系统周转宿舍建设，提高卫生人员待遇。健全人才激励机制，完善绩效工资等人事薪酬制度，落实村医养老等待遇。健全对口帮扶制度，健全浙江、德阳援藏医疗卫生机构的长期对口帮扶机制，支持医疗卫生机构基础设施建设和设施设备配置。

#### 六、加强全民健康建设

实施全民健康体检，打造“健康阿坝”。进一步贯彻落实县委县政府建立全民免费体检制度的要求，让全县人民群众普遍享有基本公共卫生服务。加强妇幼保健工作，推动妇幼保健院能力提升，提高妇幼保健院产科、手术、检验、制供氧、高压氧仓、放射、辅助科室等能力，切实维护妇女儿童合法权益，提升妇幼保健水平，巩固妇计中心“二乙”成果。优化生育政策，提高人口质量，加强对婴幼儿家长的科学喂养知识宣传教育，不断提高婴儿母乳喂养率、新生儿疾病筛查率，逐步提高流动人口中儿童保健覆盖率。积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。聚焦增强人民体质，完善全民健身制度性举措。加强农村妇女宫颈癌、乳腺癌防治知识宣传普及和查治工作，继续实施预防艾滋病、梅毒及乙肝母婴传播、降低孕产妇死亡和消除新生儿破伤风等项目，进一步降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率，提高新生儿疾病筛查率，保障妇女儿童身体健康。

专栏33 卫生健康事业重点项目

|  |
| --- |
| 一、医疗服务（一）医疗卫生服务项目（合计：改造5000㎡；新建11550㎡）：包括阿坝县人民医院(第二医疗区）建设项目；阿坝县乡镇卫生院能力提升建设项目等。（二）应急医疗救援能力建设（合计：新建6100㎡，改建400㎡）：包括：阿坝县卫生应急体系建设项目；阿坝县人民医院新建急诊楼及改扩建发热门诊项目；阿坝县藏医院急诊中心建设项目等。二、公共卫生（一）基本预防与控制项目（合计：新建6000㎡）：县级综合医院能力提升、传染病（科）建设项目：阿坝县人民医院感染病区及病毒核酸检测实验室建设项目；阿坝县藏医院传染病防治楼建设项目；阿坝县疾控中心实验室能力提升建设项目等。（二）其他公共卫生服务项目：（合计：新建800㎡）包括：阿坝县妇幼保健计划生育服务中心能力提升建设项目；阿坝县医院血库建设及信息化管理系统建设项目；阿坝县卫生健康信息化建设项目等。三、其他项目（合计：新建800㎡，改建400㎡）：医疗废物处理点：阿坝县医疗废物规范化处置点建设项目；卫生执法监督能力提升项目等。 |

### 第三节 加强就业创业和社会保障

实施就业优先政策，持续深化就业促进“七条措施”，深入实施“千人就业促进行动计划”，稳增就业岗位，加大劳动力转移力度。健全多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，稳步扩大社保、医保覆盖面，有效落实优抚优待和双拥政策，加快养老服务体系建设。

#### 一、实施就业优先政策

坚持就业是民生之本，实施积极就业政策，创造更多就业岗位。结合全县生态建设、社会治理和产业发展，继续实施大学生创业引领计划，推进大学生、退役军人、农牧民创新创业行动计划，鼓励和支持农村青年和返乡农民发展新产业新业态，更好发挥创业创新创造对扩大就业的支撑作用。提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业；建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，对就业困难人员实行托底帮扶；健全就业培训制度，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，完善重点群体就业支持体系。大规模开展职业技能培训，注重解决结构性就业矛盾。加强农牧民的再就业培训，开展培训就业、自谋职业、自主创业等服务，提供即时岗位信息和即时就业服务，增强农牧民培训的实效性，提高就业能力。集中打造阿坝县优势劳务品牌，确保每年培训不少于2000人次。营造良好的就业环境，坚决防止和纠正就业歧视，营造公平就业制度环境。逐步实施就业的各项优惠政策。落实小额担保贷款政策促进创业带动就业，逐步提高贷款额度、延展贷款期限。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。

#### 二、完善社会保险制度

全面实施全民参保计划，完善城乡养老保险、医疗保险制度，完善职工养老保险个人账户制度,健全多缴多得激励机制，畅通养老保险、医疗保险转移接续渠道。进一步巩固参保率，不断扩大社会保险参保规模。逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇正常调整机制，适时提高城乡居民基础养老金标准，逐步提高农村低保标准。健全医疗保障体制建设，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。加强医保基金监管，增强打击欺诈骗保力度，深化药品采购、支付方式改革，提升精细化管理程度，加强定点医药机构协议管理，提高农牧民群众看病就医便捷度，全面提升医疗保障经办服务水平。进一步完善失业、工伤保险制度。到2025年，城乡居民基本养老保险和城镇职工养老险参保率分别达到95%和90%以上，全县农民工工伤保险参保率100%。

#### 三、健全社会救助体系

健全社会救助体系，完善城乡最低生活保障制度，健全特困人员供养制度，推行城乡医疗救助制度，全面开展城乡居民重特大疾病救助工作。建立健全阶梯式救助体系。全面建立临时救助制度，着力解决城乡困难群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性生活困难问题。建成具有阿坝特色、满足不同需求的功能完善、布局合理、覆盖城乡的社会养老体系。健全保障老年人权益的各项制度，改善老年人生活、健康、安全以及参与社会发展的条件。完善残疾人社会保障和服务体系，建设康复中心和托养机构，进一步提高社会保障水平。积极发展社会福利和慈善事业，以扶老、助残、爱幼、济困为重点，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。积极推进适度普惠型儿童福利制度建设，建立儿童分类保障制度，完善儿童福利机构福利服务网络。加快精神卫生服务发展，支持用人单位依法组织开展职工疗养休养。建立以维护合法权益为主的社会服务组织，提供生活保障、教育就业、医疗康复、紧急救援、法律援助等专业化服务。大力发展慈善事业，积极培育公益慈善组织，鼓励、支持和引导慈善组织和其他社会力量广泛开展形式多样的慈善活动。

#### 四、强化特殊人群权益保障

稳步发展妇女儿童事业，深入贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，全面实施妇女儿童发展纲要，扩大妇女儿童福利范围。加强未成年人保护，关爱农村留守儿童，关心孤儿成长。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加快建立“三留守”人员和贫困母亲关爱服务体系,保障好农村“三留守”人员和贫困母亲的生产生活。推动青少年事业创新发展，加强青少年活动场所建设，培养青少年事务社会工作专业人才队伍。重视发展残疾人事业，加大残疾人社会救助力度，建立完善残疾人福利补贴制度，实施困难残疾人生活补贴制度、重度残疾人护理补贴制度。提高残疾人受教育水平，丰富残疾人精神文化生活。推进城乡无障碍环境建设。健全扶残助残服务体系，扶持助残社会组织发展。积极应对老龄化，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。促进养老服务与关联产业融合发展。健全完善农村养老服务体系，培育发展为老年人服务的社会组织，加大困难老年人社会救助力度。

专栏34 就业创业和社会保障重点项目

|  |
| --- |
| 一、就业创业项目：阿坝县公共实训基地项目，实训基地总建筑面积3000平方米。实训楼由大厅、展示区、客房服务室、教研室、会议室、办公室、培训室、培训各工种所需的训练设施及其他附属设施组成，可承担8个职业（工种）技能训练，配套设施设备包括停车场、绿化、水电管网等。二、民政事业项目：烈士陵园维修工程；爱国主义教育基地工程等。三、其他项目：社会养老服务体系建设项目；阿坝县基层政权建设项目：（1）乡镇（场）退役军人服务中心建设21个\*200平方米；（2）社区退役军人服务站1个\*200平方米；（3）县退役军人服务中心1个\*300平方米。 |

### 第四节 健全公共文化服务体系

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，增强文化自信，推进文化强县建设，着力打造**“川甘青三省交界地区文化中心”**。

#### 一、健全公共文化服务体系

围绕**“川甘青三省交界地区文化中心”**建设目标，推进县级图书馆、博物馆、文化馆等工程建设，提升15个乡镇综合文化站，完善乡镇综合文化站、村级综合文化服务中心、文化院坝、文化广场、村文化活动室、农家书屋、文化长廊、寺庙书屋等农村基础公共文化设施，建设全面覆盖的公共文化设施网络体系。切实保障公共文化服务阵地免费开放，保障人民群众文化权益。建设集文化、休闲、娱乐、健身、商业等多重服务功能于一体的文化服务综合体。加强基层融媒体中心的建设，提升融媒体（含广播电视）综合覆盖率。全面推进文化数字化、有线网络高清化、智能化进程，全面实现文化服务城乡一体化，巩固提升广播“村村响”、电视“户户通”等文化惠民工程。继续开展农村公益电影放映。提高公共文化服务产品供给能力，拓宽供给渠道，加快公共文化服务社会化发展，开展“菜单式”“订单式”服务。实施文化惠民工程，支持“三农”题材文艺创作生产，开展文化下乡等活动。积极开展“全民阅读”以及锅庄、藏棋、传统节庆等群众文化活动，打造地方文化活动品牌，丰富群众精神文化生活。以传统节日[莫郎节](https://baike.baidu.com/item/%E8%8E%AB%E9%83%8E%E8%8A%82/3677562%22%20%5Ct%20%22_blank)、扎崇节为切入点，开展民族文化交流。做强“川甘青篮球邀请赛”，扩大影响力。举办读书、展陈、艺术培训等活动。

#### 二、加强文化传承与保护

保护传承传统优秀文化，实施乡村文脉保护和传承行动，深入挖掘安多文化、宗教文化、农耕文化、游牧文化等乡村优秀文化资源。编制乡村传统文化保护名录，加强对古建筑、民居、官寨、伸臂桥、古遗址的保护。加大对非物质文化遗产保护力度，实施乡村非物质文化遗产保护传承行动，加强对各级非物质文化遗产项目代表性传承人的保护，鼓励和扶持代表性传承人提高技艺和开展传习活动，建设非遗传习基地，打造非遗文化展销中心、传统技艺传习所。加强非遗数据库建设，建设非物质文化遗产专家库、非物质文化遗产项目数据库。加强非遗文化产品项目培育，以“折嘎说唱”为基础，着力打造登上全国性舞台的剧目，开展巡回演出，提高阿坝县知名度。利用非物质文化遗产数据库，有序培育藏戏、草地锅庄等文化产品项目的转化。利用阿坝县“川西北草地山歌”“折嘎”“藏棋”“草地锅庄”“藏族金属制品加工工艺”“藏文书法”等非物质文化遗产，积极打造**“中国藏棋之乡”“中国草地锅庄之乡”**等。

#### 三、深入挖掘红色文化

结合中国工农红军长征“三到”阿坝，在格尔登寺、赛格寺、查理寺、查理乡神座村、茸安乡安坝村等地留下的红色遗迹和历史印记，大力传承红色文化。在神座村建设以长征精神为主题的红色文化纪念园区，结合“不忘初心、牢记使命”党性教育，积极打造红色文化教育基地，建设四川长征干部学院阿坝县雪山草地分院教学点，弘扬长征精神。多种形式开展双拥宣传教育，对在校学生、干部群众、寺庙僧尼进行“爱国、爱党、爱军”教育和国防教育。开发红色文化旅游，将红色旅游与生态旅游相融合，力争建成一批具有红色文化特色的旅游线路。

#### 四、深化文化体制改革

积极探索文化发展规律，激发文化创造活力，建立健全现代文化治理体系。健全文化管理体制，创新文化事业单位运行机制，推进经营性文化事业单位转企改制，深化公益性文化单位内部制度改革。培育乡村文化人才队伍建设，加快农村公共文化人才引进和培育，通过制定优惠政策吸引城市文创工作者和志愿者到农村设立各种文化工作室、工作坊等，发挥其引领、示范、带动、辐射作用，推动乡村公共文化本土人才的培育和成长。建立培训长效机制，支持非遗传承人授徒传艺活动。发挥引进人才和本土人才两个作用，开展音乐、舞蹈、戏曲、摄影等不同艺术门类的创作、表演专题培训和帮扶指导,培育基层艺术骨干。深化群众文化“百千万工程”，探索建立基层文化人才及文化队伍库。发挥各级基层骨干、带头人和特色队伍以及志愿者的作用，让更多的群众参与建设，切实提高公共文化服务的针对性和有效性。

专栏35 文化体育事业重点项目

|  |
| --- |
| 一、公共文化服务项目：阿坝县高原美术馆建设项目；阿坝县新华书店达标改造项目等。二、文化保护项目：阿坝县非遗传习基地建设项目；阿坝县安多文化博物馆建设项目；阿坝县藏棋之乡打造项目；阿坝县文化产品加工创业项目；阿坝县扎崇节文化旅游节打造项目；阿坝县“金鼓魂”民俗文化特色戏剧节目演出项目；阿坝县乡镇全民健身设施改造提升；阿坝县麦桑官寨文物维修保护；阿坝县文化基础设施建设提升工程；阿坝县传统村落保护项目；阿坝县古经堂修缮保护及文物展览馆建设项目；阿坝县伸臂桥文物恢复项目；阿坝县碉楼建筑保护项目；阿坝县新时代文明实践中心项目等。三、广播电视能力项目：基层融媒体中心建设；阿坝县县级数字影院建设项目；阿坝县藏语译制平台建设项目；阿坝县广播电视公共服务网络项目；阿坝县广播电视监测点项目；阿坝县州县广播电视节目覆盖保障项目等。四、其他文化事业项目：阿坝县红色文化开发建设项目等。五、公共体育服务项目：全民健身中心改造项目；多功能体育馆建设项目；四洼乡足球场建设项目；甲尔多乡足球场建设项目等。 |

### 第五节 持续巩固脱贫攻坚成果

#### 一、建立健全防止返贫监测和帮扶机制

按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求，建立健全防止返贫长效机制，全面巩固脱贫攻坚成果，确保稳定脱贫不返贫。对脱贫不稳定人口和边缘人口进行预警监测,常态化开展扶贫对象“回头看”“回头帮”活动。建立解决相对贫困长效机制，坚持精准识别、常态监测、定期比对、动态调整，推动脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有机衔接。

#### 二、多渠道巩固脱贫攻坚成果

大力发展特色产业，增强相对贫困人口自身“造血功能”，促进产业发展，发挥产业龙头企业带动作用，进一步抓牢抓实集体经济，提升服务质量。大力实施就业扶贫，做好相对贫困人口就业调查摸底工作，根据劳动者就业创业和技能培训意愿“量身定制”帮扶措施，加大公益性岗位开发力度。大力开展消费扶贫行动，用好“四川扶贫”公益性集体商标，鼓励对口援藏地区、部门和单位优先采购“四川扶贫”“净土阿坝”扶贫产品。加快农村电子商务销售服务站、乡村物流网点建设，大力推动扶贫产品进商超、进食堂、进企业。抓好市场拓展活动，组织好产销对接，畅通农产品销售渠道，解决农产品难运难卖的问题。提升相对贫困人口基本素质，激发群众的内生动力，巩固脱贫成果。

专栏36 巩固脱贫攻坚成果重点项目

|  |
| --- |
| 一、产业发展。二、公共服务帮扶。三、社会政策兜底。四、政策保障。 |

## 第十二章 加强开放合作与改革创新，打造“四川北向开放桥头堡”

开放是现代化的必由之路。加强对外开放和区域合作，拓展发展空间，实现区域共同发展和合作共赢。统筹用好区域资源优势，着力加强旅游业、生态农牧业、加工业、清洁能源业区域合作，提升对外开放层次和合作水平，把阿坝县打造成**“四川北向开放桥头堡”和“川青合作门户”。**

### 第一节 加强对外开放和区域合作

#### 一、实施“对外开放”战略

充分利用资源优势和川甘青陆路交通枢纽的地理区位，加快实施“对外开放”战略，拓展外部发展空间。利用丰富的民族文化资源积极扩大对外人文交流，充分挖掘“安多文化”“民族文化”，利用阿坝县“川西北草地山歌”“折嘎”“藏棋”“草地锅庄”“藏族金属制品加工工艺”“藏文书法”等非物质文化遗产品牌优势和资源优势，广泛开展文化、艺术、体育等多领域合作，不断做大做强“莫郎节”等节庆品牌。积极参加国内外大型文化艺术展览活动，不断加强国内外文化艺术交流合作，进一步提升“净土阿坝”“秘境阿坝”的影响力和美誉度。围绕安多文化、民族文化等密切人文交流合作，促进文化旅游与“丝绸之路经济带”沿线国家和地区深度融合，积极扶持和培育本土优秀文化企业开展境外商业演出和发展文化贸易，不断搭建人文交流合作的桥梁。

#### 二、积极主动加强区域合作

优化开放合作新格局，推动建设开放型经济。遵循共商共建共享原则，深化川甘青结合部相邻县（市）的联合协作，共同推动交通、信息、市场一体化，加强公共服务互助、资源环境保护与利用联动、产业发展合作、社会治理协同。**向东积极参与“环红原机场经济圈”“川西旅游环线”“大九寨旅游环线”；向北积极融入“环青海湖旅游经济圈”和“丝绸之路经济带”；向南积极融入“成渝地区双城经济圈”；向西积极联动以德格为中心的“康巴文化旅游经济圈”。**积极推广阿坝文化旅游产品，加大“莲宝叶则”“神座”品牌宣传力度。加强与川青高速沿线县（市）协同协作，实现全线协同发展、互动合作和产业联动，形成集聚度高、产业互补的文化旅游产业合作走廊。

#### 三、努力实现招商引资新突破

不断优化营商环境，进一步营造更加透明便利稳定的投资环境，提高项目包装设计能力和水平，实现筑巢引凤，助推发展。进一步明确招商引资工作主攻方向，创新招商引资工作方式，坚持引企业与引资本、引技术、引人才相结合。抓好专业招商，围绕全县生态旅游资源、清洁能源、生态农牧资源、文化资源优势，依托产业园区，突出自身比较优势和发展潜力，围绕加工业、清洁能源业、生态农牧业、现代服务业，以“建链”“补链”“强链”为抓手，着力抓龙头、聚相关，形成上中下游配套的产业集群，提升招商引资项目的实效。积极参与国内经贸合作，通过参与中国西部国际博览会、四川农业博览会、四川国际旅游交易博览会等大型会展活动，搭建联系紧密、彰显优势、合作交流的招商引资平台。

#### 四、充分发挥飞地经济园区功能

充分利用成阿、德阿、瑞阿等飞地园区的区位优势和基础条件，结合全县优势产业以及土地、排放等相关指标优势，创新相关体制机制，结合全县生态农牧业、清洁能源、生态加工业、民族文化资源等优势资源，加强跨区域合作，实现部分产业向飞地园区转移。同时，利用国内“双循环”战略机遇，承接部分沿海转移产业和企业，享受相关税收、利润分成，提高全县财政支撑能力。

#### 五、提升对口援藏水平和质量

进一步加强与温州市、德阳市、省直帮扶单位的对口衔接，坚持问题导向，突出重点领域和拳头效应，充分发挥好援藏项目的针对性、示范性、引领性和导向性，进一步提升对口支援的质量和层次。通过“十四五”期间持续支援，力争使对口援藏项目在保障和改善民生、改善城乡基础设施条件、培育和发展特色产业、促进就业等方面取得显著成效。

### 第二节 纵深推进重点领域改革

大力推进经济体制、产权制度、生态文明制度、要素市场体系、财税体制、生态补偿制度、商事制度等基础性关键领域改革，破除各方面体制机制弊端，**以改革红利弥补区位劣势、增大后发优势**，全面提升经济社会发展内在活力。

#### 一、持续深化政府职能转变

对接落实中央关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见，深化营商环境改革，实施营商环境提升专项行动，优化民营经济发展环境，营造良好的营商环境。深入推进商事制度改革，建立公平开放透明的市场规则，实行“非禁即入”。加强市场监管体系建设，规范市场竞争行为。不断强化服务意识，创新服务手段，持续推进“放管服”改革，清理完善“三张清单”，细化“首问责任制”“限时办结制”“责任追究制”三项制度，形成上下联动、功能健全、横向到边、纵向到底、规范运作的政务服务体系,为群众和企业提供优质、高效、便捷服务。规范市场竞争行为，深入实施民营经济政策精准推送工程和民营企业精准培育计划，进一步激发市场主体活力。

#### 二、加强资源要素市场改革

加大体制创新力度，让市场对生产要素流动和资源配置起决定性作用。加快建设城乡统一的建设用地市场，深化土地市场化配置改革，实施分类管理和差异化土地供给。统一规范人力资源市场。打造集中统一规范的国有产权交易平台和农村产权交易平台。加快推进要素价格市场化改革，推进水、电力、天然气等要素市场化定价机制，最大限度减少政府对价格形成的不当干预。围绕健全基本公共服务体系和促进基本公共服务均等化，做好事业单位改革，统筹推进教育、卫生、文化、社会保障等领域改革。

#### 三、推进财税金融体制机制改革

继续落实减税降费政策，优化政府间事权和财权划分。贯彻落实更大规模减税降费、金融扶持中小微企业发展等政策，稳定市场信心。深入开展“服务零距离、融资大畅通”金融服务提升行动，大力发展普惠金融，做好金融支持乡村振兴，深化城乡支付环境建设，推进绿色金融创新试点。继续做好国家专项债券争取、政银企融资对接等工作，加大对重点领域、重点产业、重点项目信贷支持，拓宽企业综合融资渠道，持续降低融资成本，发挥金融服务实体经济作用。防范化解金融风险，提升金融机构的风险管理能力。

#### 四、全面深化农业农村改革

深化农业农村重点改革，依法有序推行农村承包地等各类资产资源“三权分置”，进一步壮大新型农业经营主体，推动农村集体经营性建设用地依法入市。定期开展农村集体资产清产核资，完善农村集体经济组织成员身份确认和集体经营性资产股份制改造。健全农村产权流转市场体系，面向农村和市场提供农村产权交易服务，释放农村各类产权价值。推进现代农业园区建设，创建一批星级现代农业园区。

## 第十三章 强化各项保障措施，确保规划纲要顺利实施

《阿坝县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》是今后五年阿坝县经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，需要加强领导保障和政策引导，强化统筹协调、狠抓项目带动、强化人才支撑，调控引导好社会资源，合理配置公共资源，保障纲要顺利实施。

### 第一节 健全制度保障

加强组织领导，保障纲要顺利实施。成立由县政府主要负责人任组长、相关部门负责人为成员的“阿坝县十四五规划纲要实施领导小组”，领导小组下设办公室，具体负责纲要实施的组织协调、指导和监督。健全执行落实机制，认真制定、执行年度计划，分年度落实好纲要提出的目标和任务，保持实施的连续性。完善专项规划体系，各专项规划要服从总体规划，实现“多规合一”；健全监督检查机制，加强纲要实施的跟踪、反馈和动态调控，适时组织开展对纲要实施情况的评估；实施纲要目标责任制，改进和完善纲要实施考核评价机制，发挥人大、政协以及社会团体、公众的监督作用，通过多种形式建立起对纲要实施进行社会监督的工作机制；健全财政保障机制，大力提高财政法治化水平，推进法治财政，加快推进财政管理的科学化、规范化、信息化，全面提升依法行政、依法理财的能力和水平；健全宣传保障机制，通过多种媒体和多种形式进行广泛宣传，促使各类市场主体和广大人民群众了解政府意图与政策导向，引导其自觉参与纲要实施。

### 第二节 加强政策引导

强化政策落实，按照中央第七次西藏工作座谈会和省委藏区工作会的指导思想、思路、重点任务和政策措施，主动加强与省、州衔接沟通，切实用足、用好、用活国家政策，保障纲要实施有坚实的政策基础。加强项目前期工作，积极落实项目建设条件，精心组织项目建设，形成重大项目对落实纲要的重要支撑；强化生态环境政策，全面落实国家和省级主体功能区规划中限制开发区域（重点生态功能区）的各项政策。严格控制和保护禁止开发区域和基本农田，严格按照法律法规和规划进行资源开发，加强项目建设的环境评价；加强产业引导，认真落实国家产业政策，采用经济手段、财政手段、政策手段促进产业发展，引导产业优化升级。落实产业发展负面清单制度，鼓励发展经济效益好、资源消耗低、环境污染少、发展潜力大的产业，限制不符合生态功能定位的产业扩张，对支柱产业发展实施倾斜政策；合理安排财政预算，根据纲要确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算，加强收入组织和支出管理，努力保持收支基本平衡，提高公共财政运行的能力和水平。进一步优化财政支出结构，加大对关键领域以及社会事业和改善民生项目的支出力度。

### 第三节 强化统筹协调

以纲要为依据，统筹协调宏观目标和政策工具，统筹协调经济发展、社会建设和改革开放，统筹协调当前与长远发展，充分发挥财政、投融资、产业、区域等政策的组合效应，共同推进规划实施。强化目标管理，纲要提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。各部门要加强监测、预测和分析，及时发现和解决经济运行中的突出矛盾和问题，要通过完善配套措施和利益导向机制，创造良好的政策环境、发展环境，激发市场主体的积极性和创造性，提高有效应对经济运行中突发事件的能力，保障经济安全稳定运行。纲要确定的约束性指标，要分解落实到相关部门和乡镇，明确工作职责和进度；强化协调推进，加强年度计划与纲要的衔接，要充分体现和分解落实纲要确定的总体目标和战略任务，分析纲要的实施进展情况。认真做好经济社会发展规划与国土空间规划、城镇体系规划、土地利用规划、乡村振兴规划的衔接配合，在重大生产力布局、重点项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，时序安排合理，确保纲要顺利实施。

### 第四节 加强监督管理

完善规划实施评价考核制度，进一步健全纲要管理体制，确保纲要的权威性、稳定性和连续性。按照各类指标不同要求，实行分类评价考核。规划确定的约束性指标，分解落实到各部门、各乡镇，纳入各部门、乡镇经济社会综合评价和绩效考核，进一步完善评价考核办法；健全规划实施的监督制度，加强重大战略问题跟进研究和规划执行情况分析，定期报告纲要目标和主要任务进展情况，适时组织纲要中期评估。全面实施预算绩效管理，实现全县预算和绩效管理一体化。加强监督检查，充分发挥纪检、监察、审计等监督机关、新闻媒体、群众社团的监督作用，建立健全定期检查和专项督查制度及纪律保障制度，建立健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制；规范规划实施调整制度。纲要经阿坝县人民代表大会审议批准后，由阿坝县人民政府组织实施。当环境发生重大变化或因其他重要原因需修订纲要时，由阿坝县人民政府提出调整方案，报阿坝县人民代表大会常务委员会批准。

### 第五节 狠抓项目带动

树立“抓项目就是抓发展，抓项目就是抓落实”的理念，按照国家产业政策，结合阿坝实际，立足当前，放眼未来，切实加强重大项目前期工作，努力提高工作深度与实效。紧紧围绕阿坝经济社会发展的战略重点，增强纲要的科学性和预见性，重点结合久马高速建成通车、全域旅游发展战略、川西北生态示范区、黄河流域保护和高质量发展、新时期推动西部大开发等重大机遇，量力而行规划和建设一批对阿坝发展全局产生深远影响和具有强大带动效应的重大项目，始终保持项目对经济社会发展强有力的支撑。尤其要加强项目规划衔接工作，积极跟踪把握国家、省、州的项目规划动向，主动加强对接，争取更多、更大、更好的项目落户阿坝。在项目实施过程中，对上要积极争取资金落实，对内要强化公共财政与规划之间的衔接配合，合理调整财政支出，加大对重点领域、重点区域和重大项目的支持，确保项目建设稳步推进，带动区域经济社会快速发展。

### 第六节 强化人才支撑

要围绕发展培养引进人才、搭建人才创业平台、健全人才工作机制，充分发挥人才在推动经济社会发展中的“第一资源”作用，为实现“十四五”目标提供坚强的人才保障。大力培养、盘活现有人才。通过培训、进修、交流、挂职锻炼等途径，全面提高党政人才管理服务社会和驾驭市场经济的能力，提高专业技术人才的技术与经营管理水平。同时，结合经济社会发展需要，研究出台符合阿坝实际的人才引进和培养计划，优化人才环境，真正做到用事业、情感、待遇、政策吸引人才，留住人才，拓宽渠道大力引进急需的生态、旅游、农林牧、教育、卫生、管理等各类专业技术人才。重点建立长效性的人才培育机制、开放性的人才选拔机制、竞争性的人才使用机制、激励性的人才褒奖机制，把各方面优秀人才集聚到阿坝县经济社会发展中来，切实将人才资源转化为发展资源，促进经济社会各项事业又好又快地发展。

1. 2025年预测值基于2019年价格水平。 [↑](#footnote-ref-0)